

# 深刻理解党的基本方略的科学内涵

祝黄河

党的十九大报告提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,这是我们党根据马克思主义基本原理和时代发展要求作出的重大理论创新。深刻理解党的基本方略的科学内涵,对于决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

## 新时代党的重大理论创新成果

一脉相承、与时俱进是马克思主义中国化不断推进的基本逻辑。基本方略在继承党的基本纲领、基本经验、基本要求精髓要义的基础上,根据时代发展要求对新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义作出创造性回答,是我们党的重大理论创新成果。

对党的基本纲领、基本经验、基本要求的继承与升华。改革开放以来,我们党紧紧围绕中国特色社会主义这个主题,不断总结实践新经验,拓展理论新视野,深入探索中国特色社会主义发展规律。从党的十二大到党的十八大,逐步形成了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求“五个基本”。党的基本理论是坚持和发展中国特色社会主义的根本指南,党的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线,二者对坚持和发展中国特色社会主义具有全局性、长期性的指导作用。基本纲领、基本经验、基本要求则更具时效性,需要在基本理论和基本路线指导下不断作出新的概括和总结。党的十九大对改革开放以来尤其是党的十八大以来5年的新成就、新经验、新理念、新思想、新战略进行深入总结,对党的基本纲领、基本经验、基本要求进行整合,对新时代中国特色社会主义发展要求进行分析,提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。这一基本方略既继承又丰富发展了党的基本纲领、基本经验、基本要求。

对新时代中国特色社会主义发展要求的理论回应。党的十八大以来,我们党统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,经济建设取得重大成就,全面深化改革取得重大突破,民主法治建设迈出重大步伐,思想文化建设取得重大进展,人民生活不断改善,生态文明建设成效显著,强军兴军开创新局面,港澳台工作取得新进展,全方位外交布局深入展开,全面从严治党成效显著,党和国家事业发生历史性变革。同时也应看到,实践创新没有止境,中国特色社会主义

发展也没有止境。坚持和发展中国特色社会主义,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这个总任务要求我们在新的历史起点上不断进行理论创新,对新时代中国特色社会主义发展的新要求作出新判断,对新时代中国特色社会主义发展的新格局进行新的顶层设计和战略部署。基本方略就是根据新的时代要求和我国社会主要矛盾的变化所制定的,是推动新时代中国特色社会主义不断向前发展的总体行动方略。它包含新时代中国特色社会主义的发展要求、发展宗旨、发展目标、发展动力、发展方向、发展方式等,是对新时代中国特色社会主义发展规律认识的进一步深化。

对新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义的创新回答。党的十九大报告集中阐明了基本方略的具体内容,即坚持党对一切工作的领导,坚持以人民为中心,坚持全面深化改革,坚持新发展理念,坚持人民当家作主,坚持全面依法治国,坚持社会主义核心价值体系,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,坚持总体国家安全观,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持“一国两制”和推进祖国统一,坚持推动构建人类命运共同体,坚持全面从严治党。这“十四个坚持”,对新时代我国政治、经济、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出了具体的政策指导,对新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义作出了创新回答,是我们党运用马克思主义基本原理指导新时代中国特色社会主义实践的重大理论创新成果。

## 新时代坚持和发展中国特色社会主义的实践指南

科学理论必须通过有效实践才能体现其真理性。基本方略既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,又是将这一重要思想贯彻于伟大实践的行动指南。

基本方略突出新时代中国特色社会主义实践的领导核心。基本方略首先明确新时代中国特色社会主义实践的根本原则是坚持党对一切工作的领导,指出党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。这就阐明了党是新时代坚持和发展中国特色社会主义的领导核心。中国特色社会主义是一项前无古人的伟大事业,坚强的领导核心是其成功的关键。历史经验表

明,办好中国的事情,关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,也是新时代成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,不断推动中国特色社会主义从胜利走向新的胜利的重要政治保证。只有在中国特色社会主义实践中始终自觉维护党中央权威和集中统一领导,确保党始终总揽全局、协调各方,才能夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

基本方略规划新时代中国特色社会主义实践的全新格局。经过改革开放40年的发展,中国特色社会主义建设已形成“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,形成在国家安全建设、军队建设、祖国统一、外交和党的建设等方面的总体战略部署,形成了新时代中国特色社会主义实践的全新格局。基本方略不仅全面系统地展现了这一全新发展格局,而且提出了新的具体发展内容和实践要求。例如,基本方略的第三条至第九条,既是对中国特色社会主义“五位一体”总体布局的目标升华、具体展开,也是对“四个全面”战略布局的自觉运用、丰富发展。基本方略所规划的发展新格局及其发展内容、实践要求,为新时代中国特色社会主义实践提供了根本遵循。

基本方略彰显新时代中国特色社会主义实践的根本方法。这主要表现在:一是注重实践的系统性。基本方略“十四个坚持”的基本内容涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面,是一个具有内在逻辑关系的有机整体,体现了马克思主义的社会系统方法论。二是注重实践的问题导向。问题是时代的声音。只有把解决问题作为实践动力和现实方向,才能真正取得实践成效。习近平同志指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”基本方略中的很多内容都是着眼于解决发展不平衡不充分问题的,如坚持新发展理念、坚持人与自然和谐共生等,都旨在推动经济社会持续健康发展。三是注重实践的创造性。基本方略所包含的具体内容都有着鲜明的时代感和创新性,如坚持推动构建人类命运共同体就具有很强的创新性。

## 新时代坚持和发展中国特色社会主义的价值导向

坚持以人民为中心是社会主义的本质要求和价值追求。基本方略贯穿着以人民为中心、人民当家作主、在发展中保障和改善民生的政治立场,为新时代中国特色社会主义发展提

供了价值导向。

坚持以人民为中心。人民是历史的创造者,是决定党和国家事业前途命运的根本力量。习近平同志指出:“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”中国共产党自成立之日起,就将实现人的自由全面发展的共产主义作为奋斗目标,始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨。进入新时代,中国共产党人把以人民为中心贯穿到基本方略之中,为坚持和发展中国特色社会主义提供了价值导向。例如,坚持全面深化改革旨在破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使人民的创造精神和创新潜能得以充分发挥。

坚持人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征和核心要义。我国是社会主义国家,国家一切权力属于人民,人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。基本方略坚持人民当家作主,提出必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,发展社会主义协商民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。这充分展现了新时代中国特色社会主义的人民属性和发展宗旨。

坚持在发展中保障和改善民生。进入新时代,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变,发展不平衡不充分问题依然突出,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义依然是新时代社会发展的重点和难点。基本方略以增进民生福祉为发展的根本目的,强调必须在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展;必须深入开展脱贫攻坚,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕;必须加强和创新社会治理,维护社会和谐稳定,确保国家长治久安、人民安居乐业等。这些都充分体现了新时代中国特色社会主义坚持人民利益至上的价值导向,彰显了脚踏实地谋民生之利、解民生之忧的人民情怀。

(原载《人民日报》2018年4月4日7版)

# 打造共建共治共享的社会治理格局

马明

党的十九大报告指出:“打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。”这既是新时代提升社会治理现代化水平的客观要求,又是推进社会治理创新的根本途径;既是人民对美好生活的向往的重要组成部分,更是实现“两个一百年”奋斗目标的基本保证。

## 一、准确把握社会治理的实质、原则和内容

(一)准确把握社会治理的实质。社会治理是指在党的领导下,政府、社会组织和公民为促进社会系统协调运转,对社会系统的各个方面进行组织、协调、指导、规范、监督的过程。在中国,社会治理不但是构建人类命运共同体的重要组成部分,更是新时代国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。中国特色社会主义社会治理,必须坚持和强化在党委领导下的政府负责制。

(二)准确把握社会治理的原则。习近平总书记“打造共建共治共享的社会治理格局”这一重要论断,为在新时代加强和创新社会治理指明了方向、提供了遵循。共建共治共享的社会治理理念是党深化对社会治理规律认识和社会主义社会建设规律认识的重要理论创新成果,具有极强的现实针对性和实践指导性,有力彰显了中国共产党的执政逻辑与社会治理的实践逻辑。

(三)准确把握社会治理的内容。进入新时代,社会治理最紧要的是提高社会治理能力,实现社会治理的“四化”目标,即社会化、法治化、智能化、专业化;实现人民所渴望的社会环境,即确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

## 二、认真做好社会治理中政府负责的几方面的工作

(一)在社会治理中首先要处理好几个关系。即领导和主导的关系。要按照党的十九大报告所指出的,“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”;即管理和治理的关系。治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策;即维稳和维权的关系。在社会治理中,要分清维稳和维权的性质和类别,要彻底改变把群众的一些维权事项,想当然地提升到维稳问

题上并以维稳来进行处置的简单做法;即法治和善治的关系。既要重视法治在善治中的规范、引领和保障作用,也要重视善治在法治中的支持、促进和强化作用,坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾,以良法促发展、保善治,确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序;即政府和社团的关系。要注重强化政府、社会组织、社会大众相结合的社会治理新型关系,特别要重视吸收和吸纳更多的社会组织和广大民众参与社会治理工作,形成人人参与、人人尽力、人人享有的社会治理氛围。

(二)政府在社会治理中应做好的几项工作。要完善社会风险评估机制、建立社会治理监测系统,使政府在作出重大决策之前进行系统风险评估,做到早识别、早认识、早预警、早处置,最大限度地规避政策风险可能带来的社会治理危机;要建立维护群众利益机制、健全突发事件应急机制,坚持以人民为中心理念,强化人、机、物管理,运用信息化手段,将社会治理研判工作前置,发现苗头性情况和问题及时妥善解决,建立健全一个群众问题能反映、社会矛盾能防范、合法权益有保障的社会矛盾预防机制来进行化解;要健全社会公共安全体系、完善安全生产责任制度,牢固树立安全发展理念,强化全民安全教育意识,建立各行各业公共安全风险评估制度、明确行业主管部门、监管部门的主体责任和监督责任;要加强治安防控体系建设、依法打击各类犯罪活动,建立政府主导,整合社会治理相关部门资源,全面推进立体化、信息化、全方位、广覆盖的公共安全防控网络;要创新社区治理体系建设、发挥现代社区组织作用,完善以基层党组织为核心、社区组织为基础、全社会共同参与的基层社会治理新格局,使基层组织特别是社区组织有职有权有物;要制定切实可行的责任制、建立健全奖惩制度,实行社会治理的量化考核和综合评价制度,将社会治理指标进行分解,突出属地管理和一把手负责制。

## 三、实现社会治理中政府负责的途径和方法

实现社会治理中政府负责的途径和方法,概括起来讲就是承担好“五个方面”的工作,即完善主体责任、加强机制

构建、财力全面支持、引导公众参与、强化管理服务。

(一)完善主体责任。严格落实各级政府和社会层面各个组织的社会治理领导的责任。进一步增强社会责任意识,强化社会治理必要性认识,各级领导干部要将社会治理工作重担扛在肩上,切实担负起促一方发展、保一方平安的责任,这也是夯实社会治理格局和建立社会治理体制的基础所在。

(二)加强机制构建。社会治理必须要有协调运转的治理机制来支撑,政府应当根据国情和社情加快构建网格化社会治理机制。一是构建社会风险控制机制和社会长效安全机制。二是构建公平的利益分配体制和有效的突发社会矛盾应急机制。三是构建社区管理与服务机制及奖惩分明的激励机制。

(三)财力全面支持。社会治理的最高境界就是实现善治的目标,而善治的根本是实现公共产品和公共服务均等化。实施公共服务均等化和社会治理中人、技、物的投入,要完善公共财政体制,保障和满足公共服务的供给,保证社会治理所需的各项开支。同时社会治理要强调多元主体的参与,培养多元组织的社会责任和公共精神,为治理筹集社会资金,从而实现社会治理的善治目标。

(四)引导公众参与。社会治理要突出系统治理理念。各级政府要发挥主导和引导作用,在推进社会多元组织进行社会治理工作的同时,要吸收广大群众参与到社会治理工作中来,调动群众在社会治理中的积极作用。要树立群众在社会治理中的“主人翁”地位,支持基层组织多培养热情正意、眼睛雪亮的“朝阳群众”,使社会治理形成一种齐抓共管的局面。

(五)强化管理服务。政府各级职能部门在社会治理中,要坚持做好“放、管、服”工作,要该管的管,该放的放,打破利益固化的藩篱。要强化服务社会治理的能力,提高服务社会治理的水平,打造服务社会治理的平台,创新服务社会治理的载体。要做到群策群力、群防群治,全面促进社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提高。

(作者为财政部驻青海省财政监察专员办事处党组书记 监察专员)

# 基层干部作风建设不是小事

李闰玲

基层是我们党执政大厦的地基,基层公职人员是这个地基中的钢筋。

基层公职人员是一头连着党和政府,一头连着广大群众的桥梁和纽带。他们是密切干群关系的主要渠道,是解决实际问题的力量。他们的能力素质、工作作风直接影响着党在人民群众中的形象。可以说,基层公职人员就是党和政府的一张名片,一面流动旗帜。习近平总书记强调,工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

曾经一段时间里,形式主义、官僚主义等思想侵蚀着一些基层公职人员,“门难进、脸难看、事难办”成为群众给他们贴上的作风标签,甚至部分群众有困难、表达合理诉求时第一时间想的不是找基层政府,而是找上级政府,越级上访,向媒体反映、网络曝光等,个别基层公职人员还心存克扣困难群众补贴、优亲厚友等问题。作风问题关系人心向背,关系党的执政基础。基层作风建设绝对不是小事,事关党的形象和人民群众利益,因此,加强基层公职人员作风建设刻不容缓,巩固基层作风建设成果不容懈怠。

党的十九大报告指出,我们党来自人民、植根人民、服务

人民,一旦脱离群众,就会失去生命力。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键,增强群众观念和感情,不断厚植党执政的群众基础。要清醒认识到,纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。改进工作作风的任务非常繁重,八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标准,更不是最终目的,只是我们改进作风的第一步,是我们作为共产党人应该做到的基本要求。因此,我们一定要坚持纠“四风”转作风不止步,稳扎稳打、久久为功,扭住不放、寸步不让,一个问题一个问题解决,一个节点一个节点坚守,管出习惯、化成风俗。

作风建设是一项长期工作,持之以恒推进作风建设正可谓民心所望。作风是否确实好转,要以人民满意为标准。要广泛听取群众意见和建议,自觉接受群众评议和社会监督。群众不满意的地方就要及时整改。深化基层公职人员作风建设,就不要不折不挠执行改进作风相关规定,把要求落实到每一项工作、每一个环节之中。加大检查监督力度,用好执纪、问好责、把好关。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善做善成,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

要拧紧思想总开关。要以“不忘初心、牢记使命”主题教

育为契机,进一步深化党员干部理想信念,筑牢“四个意识”、强化“四个自信”,坚决尊崇习近平总书记的核心地位、领袖地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央绝对权威和集中统一领导,使忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心融入血脉、植入灵魂,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠诚实践者。

要提高工作执行力。要有“马上就办”的思想态度和行动能力,坚决杜绝“等一等”“放一放”“晾一晾”等惯性做法。要以最快速度为民排忧解难,以最有效的方式把上级的政策措施落小、落细、落到实处。

要建立纠错容错机制。按照习近平总书记“三个区别开来”重要精神,研究制定党政干部改革创新干事创业容错纠错实施办法,旗帜鲜明地为敢于担当、敢于负责的干部担当和负责、大力营造想改革、敢改革、善改革、想干事、敢干事、会干事的浓厚氛围。

要强化日常考核。加强和改进日常考核,进一步确保考核重心向平时倾斜。充分利用周安排、月小结、季督查、半年通报、年末考核等综合方式,督促基层部门和单位改进工作作风,提高为民服务效率。

(作者单位:省纪委监委)

# 传承红色基因 担当强军重任

安大勇 汪明志

党的十九大报告指出,要加强军队党的建设,开展“传承红色基因、担当强军重任”主题教育,推进军人荣誉体系建设,培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人,永葆人民军队性质、宗旨、本色。这对当前和今后一个时期部队思想政治工作指明了方向。我们要认真贯彻落实十九大精神,切实抓好这一主题教育,把红色基因一代代传下去,推动部队各项工作顺应新形势、取得新成绩、实现新跨越。

“传承红色基因,担当强军重任”,是新时代中国军人的神圣使命。党的十八大以来,我们着眼于实现中国梦强军梦,一切工作都坚持战斗力标准,向能打仗、打胜仗聚焦,政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军,实现了政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑,增强了“四个意识”,做到了在思想上、行动上同党中央保持高度一致,部队建设不断迈上新台阶,在维护西宁市乃至全省社会稳定、保护人民安居乐业方面做出了突出贡献。今天,处于新的历史方位,站在新的历史起点,开启新的历史征程,我们要牢记习近平总书记的教诲,把“传承红色基因,担当强军重任”作为新时代中国军人的神圣使命,通过卓有成效的教育,补足精神之钙,筑牢忠诚之魂,努力锻造召之能来、来之能战、战之能胜的精兵劲旅,确保在党和人民需要的时候拉得出、上得去、打得赢,做党和人民放心的忠诚卫士。

把握“红色基因”深刻内涵,努力在弘扬和传承上下功夫。红色基因彰显着我党立党为公、执政为民,不怕风吹浪打,不畏激流险滩的高贵品质,诠释着我军拼搏奋斗、不怕牺牲,压倒一切敌人,战胜一切困难的坚定信念。90多年来,红色基因一直激励和鼓舞我们站在历史的高度,走在时代的前列,取得了一个又一个胜利。新时代,每一名革命军人,都应主动到红色基因中寻根溯源,学思践悟、悟懂通透,不断增强接力传承的自觉性和坚定性。我们要深入贯彻古田全军政治工作会议精神,发挥政治工作生命线作用,铭记肩上的责任,响应时代的感召,不忘初心,牢记使命,披荆斩棘、奋勇前行,不断增强自我净化、自我完善、自我提高的能力,努力锻造铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。

要紧密联系干部战士思想实际,切实抓好“传承红色基因”主题教育。传承红色基因是一项灵魂工程和战略工程,要真正使红色基因植入官兵头脑,融入官兵血脉,就要适应强军目标要求,把握新时代下铸魂育人的特点和规律,着力在内化于心、外化于行中培养“四有”新一代革命军人。要把这一教育同热爱青海、热爱高原、热爱部队教育结合起来,引导广大官兵立志高原,献身青海,在推进“四个转变”实现“四个扎扎实实”的伟大实践中再立新功。要认真贯彻习近平总书记把党史军史作为终身必修课的要求,组织官兵深入学习,系统研读,加深认同感,增强使命感,从党史军史中汲取政治营养。要利用驻地红色资源,深入搞好情景教育,补足精神之“钙”,牢固树立当好红军传人的思想意识。要充分发挥部队文化激励人、鼓舞人、引导人的作用,广泛开展“读红色书籍、唱红色歌曲、讲红色故事”主题活动。要着力强化行为引领,以“老青海”“老高原”以及部队英雄人物为榜样,激发、锤炼官兵过硬意志品质和顽强战斗精神。

领导干部要在“传承红色基因”方面以身作则,率先垂范。传承红色基因,领导干部责任重大,要自觉把践行优良传统作为政治品格和价值追求,时时处处对照优良传统修身正身,带动官兵坚信红色基因的永恒价值,担当起传承红色基因的历史重任。各级领导干部要始终高举理想信念的火炬,用道德和人格力量带好部队,用红色基因贯通血脉,养成厉行法治的新风尚,不断赋予红色基因新的时代内涵,确保部队血统纯正、血脉永续。要用好批评与自我批评这个利器,用好民主集中制这个法宝,严格落实“三严三实”要求,自觉过好权力关、金钱关、交友关,坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派,做两面人。坚定不移推进作风建设和反腐败斗争,尤其是要彻底肃清军队腐败流毒,严格按照好干部标准选人用人,端正领导形象,净化政治生态,永葆人民军队的性质、宗旨、本色,确保人民军队永远听党指挥,永远跟着党走。

(作者单位:武警西宁支队)