

李克强签署国务院令 公布修订后的《食盐专营办法》

新华社北京1月4日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《食盐专营办法》(以下简称《办法》),自公布之日起施行。1990年3月2日国务院发布的《盐业管理条例》同时废止。

盐业是我国重要的基础性行业,食盐事关人民群众身体健康。党中央和国务院高度重视盐业体制改革工作,2016年4月,《国务院关于印盐业体制改革方案的通知》提出在坚持食盐专营制度的基础上,推进供给侧结构性改革;要求实现盐业资源有效配置,进一步释放市场活力。为保障盐业体制改革顺利进行,按照国务院部署,对原《食盐专营办法》作了修订。

根据盐业体制改革方案关于坚持食盐专营制度、改革食盐定价机制和取消食盐产、运、销等环节计划管理的规定,《办

法》对食盐专营制度的具体内容作了完善。一是省级盐业主管部门按照统一规划、合理布局的要求,审批确定食盐定点生产、定点批发企业。二是食盐定点生产企业申请经营食盐批发业务的,省级盐业主管部门应当确定其为食盐定点批发企业并颁发食盐定点批发企业证书;食盐定点批发企业在国家规定的范围内销售食盐,任何单位或者个人不得阻止或者限制;食盐价格由经营者自主确定。三是删除了原《食盐专营办法》关于食盐生产、批发、分配调拨、运输等实行指令性计划管理,以及核发食盐准运证的规定。

《办法》完善了食盐供应安全的制度,规定省级盐业主管部门建立健全食盐储备制度,承担政府食盐储备责任;食盐定点生产、定点批发企业承担企业食

盐储备责任,保持食盐的合理库存;县级以上地方人民政府采取必要措施,保障边远地区和民族地区的食盐供应。盐业主管部门应当会同有关部门制定食盐供应应急预案,在发生突发事件时,协调、保障食盐供应。

《办法》强化了食盐质量安全的管控措施,在规定盐业主管部门负责管理食盐专营工作基础上,增加规定国务院食品药品监管部门和县级以上地方人民政府确定的部门负责食盐质量安全监督管理;增加对食盐企业及其董事、监事、高级管理人员的信用管理,建立健全信用信息记录和公示制度的规定;明确禁止销售不符合食品安全标准的食盐,完善了禁止作为食盐销售的产品类别;进一步完善法律责任,加大对违法行为处罚力度。

中办国办印发《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》

新华社北京1月4日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》全文如下。

为深入贯彻党的十九大精神,全面落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》的通知》要求,进一步加强湖泊管理保护工作,现就湖泊实施湖长制提出如下意见。

一、充分认识在湖泊实施湖长制的重要意义及特殊性

党的十九大强调,生态文明建设功在当代、利在千秋,要推动形成人与自然和谐发展现代化新格局。湖泊是江河水系的重要组成部分,是蓄洪储水的重要空间,在防洪、供水、航运、生态等方面具有不可替代的作用。长期以来,一些地方围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂,造成湖泊面积萎缩、水域空间减少、水质恶化、生物栖息地破坏等问题突出,湖泊功能严重退化。在湖泊实施湖长制是贯彻党的十九大精神、加强生态文明建设的具体举措,是关于全面推行河长制的意见提出的明确要求,是加强湖泊管理保护、改善湖泊生态环境、维护湖泊健康生命、实现湖泊功能永续利用的重要制度保障。

同时,在湖泊实施湖长制具有特殊性:一是湖泊一般有多条河流汇入,河湖关系复杂,湖泊管理保护需要与人湖河流通盘考虑、统筹推进;二是湖泊水体连通,边界监测断面不易确定,准确界定沿湖行政区划管理保护责任较为困难;三是湖泊水域岸线及周边普遍存在种植养殖、旅游开发等活动,管理保护不当极易导致无序开发;四是湖泊水体流动相对缓慢,水体交换更新周期长,营养物质及污染物易富集,遭受污染后治理修复难度大;五是湖泊在维护区域生态平衡、调节气候、维护生物多样性等方面功能明显,遭受破坏还对生态环境影响较大,管理保护必须加强环境。在湖泊实施湖长制,必须坚持问题导向,明确各方责任,细化实化措施,严格考核问责,确保取得实效。

二、建立健全湖长体系

各省(自治区、直辖市)要将本行政区域内所有湖泊纳入全面推行湖长制工作范围,到2018年年底在湖泊全面建立湖长制,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,落实属地管理责任。全面建立省、市、县、乡四级湖长体系。各省(自治区、直辖市)行政区域内主要湖泊,跨省级行政区划且在本辖区地位和作用重要的湖泊,由省级负责同志担任湖长;跨市地级行政区域的湖泊,原则上由省级负责同志担任湖长;跨县级行政区域的湖泊,原则上由市地级负责同志担任湖长。同时,湖泊所在市、县、乡要按照行政区划分级分区设立湖长,实行网格化管理,确保湖区所有水域都有明确的责任主体。

三、明确界定湖长职责

湖泊最高层级的湖长是第一责任人,对湖泊的管理保护负总责,要统筹协调湖泊与人湖河流的管理保护工作,确定湖泊管理保护目标任务,组织制定“一湖一策”方案,明确各级湖长职责,协调解决湖泊管理保护中的重

大问题,依法组织整治围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂等突出问题。其他各级湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任,按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

流域管理机构要充分发挥协调、指导和监督等作用。对跨省级行政区域的湖泊,流域管理机构要按照水功能区监督管理要求,组织划定入河排污口禁止设置和限制设置区域,督促各省(自治区、直辖市)落实入湖排污总量管控责任。要与各省(自治区、直辖市)建立沟通协商机制,强化流域规划约束,切实加强湖长制工作的综合协调、监督检查和监测评估。

四、全面落实主要任务

(一)严格湖泊水域空间管控。各地区各有关部门要依法划定湖泊管理范围,严格控制开发利用行为,将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区,依法落实相关管控措施。严禁以任何形式围垦湖泊、违法占用湖泊水域。严格控制跨湖、穿湖、临湖建筑物和设施建设,确需建设的重大项目和民生工程,要优化工程建设方案,采取科学合理的恢复和补救措施,最大限度减少对湖泊的不利影响。严格管控湖区围网养殖、采砂等活动。流域、区域涉及湖泊开发利用的相关规划应依法开展规划环评,湖泊管理范围内的建设项目和活动,必须符合相关规划并科学论证,严格执行工程建设方案审查、环境影响评价等制度。

(二)强化湖泊岸线管理保护。实行湖泊岸线分区管理,依据土地利用总体规划等,合理划分保护区、保留区、控制利用区、可开发利用区,明确分区管理保护要求,强化岸线用途管制和节约集约利用,严格控制开发利用强度,最大程度保持湖泊岸线自然形态。沿湖土地开发利用和产业布局,应与岸线分区要求相衔接,并为经济社会发展预留空间。

(三)加强湖泊水资源保护和水质污染防治。落实最严格水资源管理制度,强化湖泊水资源保护。坚持节水优先,建立健全集约节约用水机制。严格湖泊取水、用水和排水全过程管理,控制取水总量,维持湖泊生态用水和合理水位。落实污染物达标排放要求,严格按照限制排污总量控制入湖污染物总量,设置并监管入湖排污口。入湖污染物总量超过水功能区限制排污总量的湖泊,应排查入湖污染源,制定实施限期整治方案,明确年度入湖污染物削减量,逐步改善湖泊水质;水质达标的湖泊,应采取措施确保水质不退化。严格落实排污许可证制度,将治理任务落实到湖区汇水范围内各排污单位,加强对湖区周边及入湖河流工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染、内源污染等综合防治。加大湖泊汇水范围内城市管网建设和初期雨水收集处理设施建设,提高污水收集处理能力。依法取缔非法设置的人湖排污口,严厉打击废污水直接入湖和垃圾倾倒等违法行为。

(四)加大湖泊水环境综合整治力度。按照水功能区划确定各类水体水质保护目标,强化湖泊水环境整治,限期完成存在黑臭水体的湖泊和入湖河流整治。在作为饮用水水源地的湖泊,开展饮用水源地安全保障达标和规范化建设,确保饮用水安全。加强湖区周边污染治理,开展清洁小流域建设。

加大湖区综合整治力度,有条件的地区,在采取生物净化、生态清淤等措施的同时,可结合防洪、供水保障等需要,因地制宜加大湖泊引水排水能力,增强湖泊水体的流动性,改善湖泊水环境。

(五)开展湖泊生态治理与修复。实施湖泊健康评估。加大对生态环境良好湖泊的严格保护,加强湖泊水资源调控,进一步提升湖泊生态功能和健康水平。积极有序推进生态恶化湖泊的治理与修复,加快实施退田还湖还湿、退渔还湖,逐步恢复河湖水系的自然连通。加强湖泊水生生物保护,科学开展增殖放流,提高水生生物多样性。因地制宜推进湖泊生态岸线建设、滨湖绿化带建设、沿湖湿地公园和水生生物保护区建设。

(六)健全湖泊执法监管机制。建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的部门联合执法机制,完善行政执法与刑事司法衔接机制,严厉打击涉湖违法违规行为。坚决清理整治围垦湖泊、侵占水域以及非法排污、养殖、采砂、设障、捕捞、取用水等活动。集中整治湖泊岸线乱占滥用、多占少用、占而不用的突出问题。建立日常监管巡查制度,实行湖泊动态监管。

五、切实强化保障措施

(一)加强组织领导。各级党委和政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把在湖泊实施湖长制作为全面贯彻党的十九大精神、推进生态文明建设的重要举措,切实加强组织领导,明确工作进展安排,确保各项要求落到实处。要逐个湖泊明确各级湖长,进一步细化实化湖长职责,层层建立责任制。要落实湖泊管理保护,强化部门联动,确保湖泊管理保护工作取得实效。水利部要会同全面推行河长制工作部际联席会议各成员单位加强督促检查,指导各地区推动在湖泊实施湖长制工作。

(二)夯实工作基础。各地区各有关部门要抓紧摸清湖泊基本情况,组织制定湖泊名录,建立“一湖一档”。抓紧划定湖泊管理范围,实行严格管控。对堤防由流域管理机构直接管理的湖泊,有关地方要积极开展管理范围划定工作。

(三)强化分类指导。各地区各有关部门要针对高原湖泊、内陆湖泊、平原湖泊、城市湖泊等不同类型湖泊的自然特性、功能属性和存在的突出问题,因地制宜,科学制定“一湖一策”方案,进一步强化对湖泊管理保护的分类指导。

(四)完善监测监控。各地区要科学布设入湖河流以及湖泊水质、水量、水生态等监测站点,建设信息数据共享平台,不断完善监测体系和分析评估体系。要充分利用卫星遥感、无人机、视频监控等技术,加强对湖泊变化情况的动态监测。跨行政区域的湖泊,上一级有关部门要加强监测。

(五)严格考核问责。各地区要建立健全考核问责机制,县级及以上湖长负责组织对相应湖泊下一级湖长进行考核,考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行湖泊生态环境损害责任终身追究制,对造成湖泊面积萎缩、水体恶化、生态功能退化等生态环境损害的,严格按照有关规定追究相关单位和人员的责任。要通过湖长公告、湖长公示牌、湖长APP、微信公众号、社会监督员等多种方式加强社会监督。

开辟人类更加繁荣安宁的美好未来

——习近平主席2018年新年贺词启示录⑤

人民日报评论员

“中国积累的经验和智慧可以帮助解决许多世界性问题”“中国方兴未艾的创新活力正是通过奋斗取得的”……习近平主席的2018年新年贺词,在国际社会引来热议,充分体现出中国在世界的影响力、感召力。

“中国人民愿同各国人民一道,共同开辟人类更加繁荣、更加安宁的美好未来”,习近平主席在新年贺词中,再次向世界道上闪亮的中国名片:世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。美好的愿望、庄严的承诺,蕴含中国的价值信念,彰显共产党人的使命担当,展现了习近平主席大国领袖的世界视野、天下情怀。

“口言之,身必行之。”作为全球第二大经济体,中国深知自身肩负的责任,为全球增长注入正能量,与各国一道将“滑向悬崖的世界经济拉回到稳定和复苏轨道”;拥抱世界经济的大海,勇当经济全球

化的捍卫者;不搞小圈子、做大“朋友圈”,提升“一带一路”的国际公共产品属性;累计派出3.6万余人次维和人员,用中国担当守卫世界和平……“中国已是一个真正的引领者”,作为负责任的大国,新时代的中国正给世界带来新的气象。

十九大后,习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲中,向世界宣示中国“推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体新征程”。APEC北京会议、二十国集团领导人杭州峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛……近年来,中国成为引领全球变革的关键力量,构建人类命运共同体的理念凝聚起广泛共识。“天下一家”“天下为公”,向贫穷宣战、向不公宣战、向污染宣战,正需要各国齐心协力,解决共同面临的问题,走向更加美好的未来。

当前,世界正处于百年不遇的大变局之中,经济仍在艰难复苏,技术革

命一日千里,突发性风险始终存在,各方对人类和平与发展的前景既有期待、也有忧虑。国际之“乱”和中国之“治”,凸显中国方案的可行、中国理念的可贵。40年改革开放书写下奇迹的中国,不仅与世界共享“经济发展红利”,也开始共享更高层次的“思想理念红利”。中国不“输入”外国模式,也不“输出”中国模式,不会要求别国“复制”中国的做法,而是通过深化自身实践探索人类社会规律,一如既往为世界和平、共同发展、文明交流互鉴作贡献。

我们只有一个地球,这是全世界人民共同的家园,需要70多亿人共同守护。在通向人类命运共同体的道路上,中国的奋斗,已经改变世界的命运;中国的道路,也将引领世界的方向;为人类开辟更加繁荣、更加安宁的美好未来。(新华社北京1月4日电)

闻令而动练为战,只争朝夕踏征程

——习主席在中央军委2018年开训动员大会上发布的训令在解放军和武警部队引起强烈反响

新华社记者 樊永强

3日上午,中央军委举行2018年开训动员大会,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向全军发布训令,在解放军和武警部队官兵中引起强烈反响。

开训即开战,动员即誓言!聆听习主席训令,全军官兵精神振奋、群情激昂,一致认为,习主席向全军发布训令,宣示了中央军委贯彻党的十九大精神和新时代党的强军思想,率领全军以新气象和新作为,全面加强实战化军事训练、全面提高新时代打赢能力的鲜明态度和坚定决心。

强化练兵备战鲜明导向

强军梦踏上新征程,新时代开启新起点。

3日上午的开训动员,是中央军委首次统一组织全军开训动员,是人民军队加强新时代练兵备战的一次崭新亮相。

“主席训令字字千钧,催人奋进!”现场聆听训令的中部战区陆军某师政委史建华说,习主席发布训令,是党的领袖、军队统帅为人民军队实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队,向全军官兵发出的政治动员和时代号令。

呼号震天,机甲轰鸣。中部战区陆军某师7000余名官兵在开训动员大会主会场受领训令后,立即兵分多路直奔各个训练场,分层次展开48小时跨昼夜强化训练。

军旗猎猎,誓言铮铮。在全军4000余个分会场上,陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队、武警部队官兵重温了军人誓词,发出了坚持领导带头、以上率下,坚持实战实训、联战联训,坚持按纲施训、从严治训的豪迈誓言。

冬日的高原风雪凛冽,火热的沙场战鼓催征。新年开训首日,西部战区陆军指挥训练室内,首长机关干部紧密地开展一体化指挥平台操作和作战标图训练,将

校军官们个个神情专注、键指如飞;滴水成冰的野外训练场,一列列信息化铁甲战车奔赴风雪弥漫的戈壁旷野,全面检验部队战备水平和应急响应能力……

提高军事训练实战化水平

号角连营烽烟起,厉兵秣马催人急。广大官兵一致认为,提高军事训练实战化水平,必须坚持仗怎么打就怎么练,打仗需要什么就苦练什么。

全军将士按照“端正训练作风、创新训练方法、完善训练保障、严格训练监察”的要求,以饱满的政治热情、高昂的战斗意志,开展群众性练兵比武活动,加强针对性对抗性训练,在陆、海、空、天、电多维演兵场迅速掀起实战化军事训练新热潮。

1月3日上午,习主席通过视频校阅了位于南海舰队湛江某军港的海军野战化分会场。舰队广大官兵深受鼓舞,纷纷表示,要紧紧围绕实战化练兵、纠治备战打仗突出问题,与假想空敌斗争到底,全面提高舰队部队能打赢、打得赢的信心与能力。

“打仗必须的就是抓紧要练的,胜战欠缺的就是急需提升的。”正在进行战备训练的党的十九大代表、空军航空兵某团团长刘锐说,建设世界一流军队的历史重任已经落到我们这一代军人肩上,我们必须跑步进入战位,盯着短板弱项,强化实战能力,在新时代续写人民空军的新辉煌!

在朱日和联合训练基地,“中国第一蓝军旅”官兵参加完开训动员大会,就展开了提升组训训调能力大练兵。旅长满广志说,作为专业蓝军部队,尤其要从严从实强化训风训纪,提高训练针对性、对抗性,最大限度发挥“磨刀石”作用,为所有参训部队打造出决胜未来的“战争实验场”。

锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅

开训号角,就是动员号令。党指向

哪里,军队就奔向哪里!

锤炼过硬本领,决胜明天战场。全军指战员纷纷表示,要刻苦训练、科学训练,勇于战胜困难,勇于超越对手,锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅。

空中雄鹰展翅,地面战车轰鸣。开训动员一结束,陆军第83集团军某空中突击旅官兵就迅速奔向战位,立即展开突击步兵与直升机配合战术训练。

去年,这个旅刚刚组建就参加了朱日和沙场点兵,作为我军空中突击旅的代表首次完美亮相。聆听习主席训令,回忆起去年接受习主席检阅的经历,突击步兵一连“钢刀班”班长王祥宜感慨地说:“幸福都是奋斗出来的。我们只有练好手中武器、立足本职,才能实现强军目标,保卫人民的幸福生活。”

火箭军“东风第一旅”官兵开训结束后,全部进入导弹阵地号位,展开实装实地实案化全要素训练,以昂扬姿态攻克高难课题,锤炼复杂气候条件下全域作战硬功。旅长王锡民说:“作为‘撒手锏’部队,一定严格按照习主席训令,始终潜心精武砺剑,随时保持遂行任务的状态,确保部队随时能战、战必胜!”

在平均海拔4500米的雪域高原,西藏军区某旅顶风冒雪开展训法战法研讨演练。

“岗位就是战位,执勤就是战斗。”作为首批上礁的女军人,通信兵贺茜表示,作为一名南沙卫士,一定要立足本职、苦练本领,守好这片“祖宗海”。

在刚刚调整组建的武警某部某营某连队,国家反恐拳头部队“猎鹰突击队”分队长王利飞说,英勇善战的部队是练出来的,血性十足的官兵是训出来的。作为新时代革命军人,我们要充分发扬一不怕苦、二不怕死的战斗精神,坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务。

(新华社北京1月4日电)

刘国中任陕西省代省长

新华社西安1月4日电 陕西省第十二届人大常委会第三十九次会议1月4日决定,接受胡和平辞去陕

西省省长职务的请求,任命刘国中为陕西省副省长、代省长。

《学习十九大报告:经济50词》出版发行

新华社北京1月4日电 近日,由人民出版社出版的《学习十九大报告:经济50词》出版发行。

为了帮助广大党员领导干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是认真学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,人民出版社出版了《学习十九大报告:经济50词》,本书精选了十九大报告中所涉及的50多个最具代表性

的经济核心词进行介绍和阐释,每个词条包括报告原文、重要背景、简明要义和实践指导四个部分内容,侧重于广大党员领导干部关注角度的内涵解释以及实践意义或政策建议,力求准确通俗、简明实用,切实解决怎么看、怎么办、怎么干等基本问题。

该书是广大党员干部在网络上、快阅读时代学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的简明读本,有效助手。

标题新闻

- 我国每万人口发明专利拥有量达9.8件
- 我国首个P4实验室正式运行 致力于最危险病毒研究
- 我国出台措施规范深海样品和深海资料管理
- 最高法启动“2017年推动法治进程十大案件”评选
- 长江干线年货物流过量达25亿吨
- 我国最大页岩气田2017年产气量突破60亿立方米

据新华社电