

建立完善交通运输行业作风建设长效机制

韩建华

交通运输行业联系千家万户,事关国计民生,是国民经济的基础性、公益性、先导性产业,更是一个面向全社会的服务性行业。在深入开展党的群众路线教育实践活动中,省交通厅党委准确把握交通运输本质属性,深刻分析行业作风建设的规律性特点和普遍性问题,立足当前纠正“四风”,着眼长远建章立制,不断建立完善作风建设教育引导、实践养成、行为约束、监督管理、动力保障五大制度体系,切实编紧扎牢制度的“笼子”,着力推动作风建设制度化、常态化、长效化。

一、注重抓基础,建立完善作风建设教育引导机制。思想教育作为作风建设的基础性工程。中央特别强调,要从思想教育入手,深刻剖析产生“四风”的思想根源,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。省交通厅党委坚持把强化教育作为党员干部坚定理想信念、践行群众路线、根治“四风”问题的基础性、经常性工作,注重从思想根子抓起,用制度促学习,靠机制强素质,不断筑牢作风建设的思想根基。一是完善教育制度。修订了《省交通厅党委中心组学习制度》,建立了党委中心组学习教育目标管理制度、考勤备案制、成果共享制;结合学习型党组织建设,建立了党员干部经常性思想政治教育制度,完善了基层党组织“三会一课”登记制度、周三学习日和党日活动制度,建立了党员干部学习笔记本定期展评和检查通报制度等。二是改进教育方法。建立了厅级领导干部定期讲课制度、处级领导干部理论宣讲制度、经常性形势政策教育制度,紧紧抓住党和国家重大政策出台、重要会议召开、重大活动开展、重大事件发生等时机,深化党员干部世情、国情、党情、省情、厅情和民情“六情”教育,强化大局意识和担当精神。建立了先进典型示范引领机制,通过报告会、座谈会、主题演讲、文艺联欢等多种方式,大力宣传“全国最美养路工”、省部级劳动模范等身边看得见、摸得着、可以比、能够学的先进典型,发挥示范带动作用,积极营造崇尚先进、争当先进、积极进取的浓厚氛围。三是强化教育实效。制定《省交通厅党员干部学习教育管理考核办法》,坚持严管细考,引导党员干部自觉把党性修养转化为具体实践,把学习教育实际成效作为民主评议党员、考核评价党委领导班子和领导干部的重要内容,作为干部选拔任用的重要依据,促进学以致用、用以促学、学用相长。

二、立足抓经常,建立完善作风建设实践养成机制。作风建设既是内化于心的养成工程,更是外化于行的实践工程,贵在细微、重在经常、贵在坚持,需要持之以恒,常抓不懈。省交通厅党委坚持在细节上下功夫,从细微处求深化,重视实践锻炼,加强作风养成,使优良作风不断得以形成、巩固和发展。一是在干好本职工作中强化作风建设。制定《关于加强工作作风和工作效能建设的规定》,对工作职责、工作流程进行全面优化,明确责任主体,实行精细化管理,提高工作效率。制定《省交通厅机关公开承诺制度》,落实服务承诺制、首问负责制、限时办结制和责任追究制,优化服务环境,提高服务水平。二是在联系服务群众中强化宗旨意识。建立《领导干部调查研究工作制度》,完善《机关干部联系群众服务基层工

作制度》,通过下基层调研、到基层蹲点,自觉向基层学习、向群众学习,充分听取基层的意见和诉求,设身处地为基层办实事、办好事,紧紧依靠基层干部群众处理矛盾和问题,争取理解和支持,服务群众的能力和水平普遍提升,工作作风和精神面貌明显转变。三是在服务发展大局中树立担当精神。教育党员干部,特别是领导干部自觉把交通运输工作融入全省经济社会发展大局,紧紧围绕省委省政府一系列重大部署,全面审视全省交通运输功能定位、规模结构和路网布局,准确研判形势,精心谋篇布局,统筹把握交通运输速度与质量、规模与结构、建设与养管、运输与服务、发展与环保等重大关系,找准自身定位,明确使命担当,狠抓工作落实,着力提升交通运输服务大局、服务发展、服务民生、服务群众的能力和水平。

三、着眼抓根本,建立完善作风建设行为约束机制。制度约束是作风建设的根本保障。加强作风建设,必须建立健全约束有力的刚性制度,努力形成用制度管权,按制度办事,靠制度管人的有效机制。省交通厅党委紧密结合全省交通运输工作实际,坚持用制度规范党员干部行为,以制度化作风建设成效,形成长效机制。一是规范权力运行机制。制定《省交通厅党委会议事规则》,坚持重大决策、重点项目、重要人事任免和大额资金使用集体研究决策,形成权力运行按程序、行使权力受制约的有效机制。严格执行领导干部个人重大事项报告、民主评议、经济责任审计等制度,主动接受组织监督。二是规范依法行政行为。加快推进以基层执法队伍职业化、基层执法站所标准化、基础管理制度规范化为主要内容的“三基三化”建设,夯实执法基础。大力推进统一执法服装、执法标识、执法证件、基层执法场所外观的“四统一”执法形象工程建设,规范执法管理。制定《关于加强交通行政执法队伍建设的实施方案》等制度,加强法制教育,严明工作纪律,促进依法行政。三是构建惩防腐败体系。针对全国交通运输行业腐败现象易发多发的特点,充分运用风险防控、公车使用、制度约束、监督检查、警示惩戒等多种手段,积极构建具有青海交通特色的惩治和预防腐败体系,扎实推进党风廉政建设和反腐败工作。集中开展领导干部违反规定插手干预在建工程项目为个人和亲友牟取私利专项治理、“小金库”治理工作回头看和收费公路交通秩序专项整治行动等,有效预防腐败问题。

四、重视抓关键,建立完善作风建设监督管理机制。加强监督、严格管理是保证各项制度有效落实,促进作风建设的关键环节和重要手段。省交通厅党委不断改善和跟进党员干部监督管理工作,逐步建立完善作风建设监督管理机制。一是注重日常管理。制定《省交通厅贯彻落实改进工作作风密切联系群众规定的实施意见》,下发《关于进一步严格执行请销假、考勤制度的通知》等6项内部管理制度,完善公款接待、公务消费、公车使用监督管理制度,加强内部管理,严肃工作纪律。二是加强重点监督。制定《省交通厅重点岗位党员干部廉政教育工作方案》,突出对管人、管钱、管物、管项目等权力部门、重点领域和关键岗位的监督。三是强化行政问责。制定《省交通厅全面加强行政效能监察工作实施意见》,有效发挥行政效能监察工作的惩戒和警示作用,坚决纠治不作为、乱作为行为。

五、善于抓长远,建立健全作风建设动力保障机制。作风建设是一项长期性、基础性战略任务,必须始终把作风建设放在心上、抓在手上,真正抓紧抓实、抓出成效。省交通厅党委以强烈的政治责任感,自觉强化内动力,形成有效动力机制,促进作风建设持续深入推进。一是落实领导责任。明确党委主要负责同志是作风建设第一责任人,对本部门本单位作风建设负全责,真正把作风建设摆上重要议事日程。班子成员落实“一岗双责”制,把作风建设纳入分管工作目标,形成一级带一级、一级抓一级、层层抓落实的责任体系。二是强化组织保障。坚持把作风建设作为“共同课题”,纳入各部门和各类干部的职责范围,努力形成党委统一领导、成员分工负责、职能部门监督协调、其它部门主动配合、党员干部自觉参与、基层群众广泛监督的工作体系。三是坚持常抓不懈。党委一班人牢固树立作风建设不仅对本届负责,而且对长远负责;不仅树常抓之念,而且使常抓之力;不仅抓“立竿见影”的事,而且抓见效长远的事;不仅重点地抓,而且持之以恒地抓,不断推动作风建设迈向新水平。

(作者为省交通厅厅长)

教育实践活动在青海·理论与实践

老实干事 清白为官

李彩芸

日前,习近平总书记任在河南考察时强调,事靠人为,事在人为。建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍,是我们事业成功的根本保证。各级党组织要加强对党员干部的教育、管理、监督,用好选人用人考德这根杠杠,引导党员干部堂堂正正做人、老老实实干事、清清白白为官。

“一撇一捺写个人,一生一世学做人”,一撇一捺书写出的“人”,是个人道德修养的具体体现,也是家风家训的实际反映。常言道,先做人后为官,意在说明做人是做官、干事的前提,只有先做好了人,才能够做好官,领导干部一定要“立身不忘做人之本,为政不易公仆之心”,做一个“爱国、敬业、诚信、友善”的人,做一名为民、务实、清廉的官。

内化于心、外化于行,是老老实实干事、清清白白为官的前提。思想上松一寸,行动上就会散一尺,党员干部应进一步提高思想认识,树立正确的世界观、人生观、价值观,“把加强道德修养作为十分重要的人生必修课,自觉从中华优秀传统文化中汲取营养,老老实实向人民群众学习,时时处处见贤思齐”,实打实地把党性修养正一正,把党员义务理一理,把组织纪律紧一紧。

“常照镜子、照好镜子”,是老老实实干事、清清白白为官的基础。焦裕禄、杨善洲、郑培民等党的好干部,是廉洁奉公的好榜样,他们勤勤恳恳、无私奉献、两袖清风、求真务实,为人民

办实事,办好事,谋利益,解难忧。广大党员干部应以这些先进典型为镜,仔细照一照,比一比、学一学、改一改,正一正,真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,做一个称职的好干部。

“如履薄冰、如临深渊”,是老老实实干事、清清白白为官的关键。领导干部要想交上一份令群众满意的答卷,不仅要看自己做了多少事,更要看做了多少真正暖民心、得民心的事情。《诗经·小雅·小旻》中有言:“战战兢兢,如临深渊,如履薄冰。”意思是好像走近深渊怕坠落,好像踩在薄冰上怕陷落,领导干部也需增强自身的忧患意识,要抱着“如临深渊,如履薄冰”的惶恐之心,提升自身责任感,使命感,扎扎实实、脚踏实地,抵住诱惑,保持奋发有为的状态。

苏轼有言:“古之立大事者,不惟有超世之才,亦必有坚忍不拔之志。”告诉我们凡事贵在坚持,对党员干部而言,要想干实事,做好官,更需日日的自省、时时的自警、刻刻的自律。只有严守当头、修身律己,求真务实、敢于担当、清清白白、一身正气,才能取信于民,才能干出一番事业来。

教育实践活动要与政府中心工作紧密结合起来

周吉

党的群众路线教育实践活动的目的在于实现党的十八大确定的奋斗目标,保持党的先进性和纯洁性,巩固党的执政基础和执政地位,解决群众反映强烈的突出问题。要确保党的群众路线教育实践活动取得实实在在的成效,就要立足省情、州情、县情实际,摆布好时间和精力,把开展教育实践活动与推动中心工作紧密结合起来,着力解决好关系民生改善的根本问题。

一要与建设生态文明先行区建设紧密结合。习近平总书记在生态文明建设工作会议上强调,建设生态文明,关系人民福祉、关乎民族未来,要划定并严守生态红线。李克强总理在第33次国务院常务会议上专题研究部署三江源生态保护,要求从根本上遏制生态整体退化趋势,使支撑民族长远发展的“中华水塔”坚固又丰满。作为青海三江源生态保护和建设二期工程实施责任主体,我们要充分认识工程建设的重大意义,认真总结一期工程经验,切实加强领导,明确责任,落实分工,统筹推进二期工程建设,不断巩固扩大保护和建设成果,守住绿水青山,留住蓝天白云。

二要与保障和改善民生紧密结合。大力保障和改善民生,着力解决关系人民群众切身利益的生产、生活和生命安全问题,保障人民群众的经济、政治、文化、社会和生态权益,使人民过上美好幸福的生活,是党和政府一切工作的根本出发点和落脚点。保障和改善民生,重在实践,贵在实效,要在具体落实上下功夫,从

群众最关心、最迫切需要解决的实际问题入手,本着从实际出发,尽力而为、量力而行的原则,切实关心群众疾苦,解决好群众生产、生活问题,着重解决好就业、就医、上学、收入分配、社会保障、生态保护、安全生产、社会治安等群众最关心、最迫切需要解决的实际问题,让群众过上体面的、有尊严的生活。

三要与培育特色产业紧密结合。紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变发展方式这条主线,以改革创新为动力,以壮大实力、提高竞争力为核心,深化对农牧业基础地位的认识,促进生产与生态环境协调发展,做强、做大专业合作社经济,推进农副产品的精深加工;加快旅游基础设施建设步伐,打造旅游资源优势,提高接待能力和服务水平;加快商贸区建设,完善商品流通体系建设,切实做好招商引资、资源开发工作,力促高原特色产业均衡发展,助推经济社会健康有序发展。

四要与“新型城镇化”建设紧密结合。新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、节约集约、生态宜居、和谐发展基本特征的城镇化,涉及社会方方面面,关系到大至都市,小到住户的产销、合作、互动、和谐的新型社会关系,通过群众路线教育实践活动,认真调研,广纳意见,开拓思路,结合地方实际,紧紧抓住省委省政府建设“美丽乡村”和“美丽乡村”的政策机遇,探索农牧区“新型城镇化”建设模式,抓住内涵,编制规划,加快建设步伐,着力打造具有“小、特、精”特点的高原小城镇,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,

促进经济社会发展,实现共同富裕。

五要与转变政府职能紧密结合。今年是全面深化改革的开局之年,我们要结合政府工作实际,着力实施关键领域改革,提升发展活力,让人民群众享受改革发展的成果,要将党的群众路线教育实践活动贯穿于各项改革活动的方方面面,统筹推进好政府职能转变和机构改革,医药卫生体制改革,巩固公立医院改革成果,落实户籍制度改革,逐步解决机关办事效率低,牧民群众“看病难,看病贵”,解决好牧民就业、居住、就医及农牧民子女上学等方面突出问题。

六要与扶贫开发紧密结合。作为欠发达地区,我们要科学总结以往扶贫开发工作经验,充分利用对口支援和省内结对帮扶、定点帮扶的历史性机遇,加大扶贫开发工作力度,快速推动扶贫开发工作,实现由传统扶贫向新型方式的转变,实现由大范围广泛扶贫到逐村逐户帮扶的转变,切实增加致富手段,提高群众收入。

七要与生态移民后续产业发展紧密结合。广大党员干部作为生态移民后续产业发展的执行者和落实者,也是密切联系移民群众、服务移民群众、服务移民群众,把喊了多年口号的目标真正落到实处,在已经取得成绩的基础上,开拓思维、创新思路,将发展生态移民后续产业作为为民办实事的一个重要突破口和前沿阵地,实现移民致富。(作者为玛多县县长)

宣传工作服务创建活动浅谈

王永兴

创建民族团结进步先进区活动,是全省一项全局性、战略性工作,各行各业、各级各层应全力以赴,倾力为之。宣传工作如何全面服务创建活动,以服务创建扎实推进思想宣传工作再上新台阶,做到守土有责、守土负责、守土尽责,营造良好舆论氛围和发展环境,谈一谈自己的看法。

创建活动开展以来,宣传部门认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会及省市工作会议精神,紧紧围绕党委、政府中心工作,以创建活动为统领,立足本职,狠抓理论武装、舆论宣传、精神文明建设和各项工作,发挥了宣传部门的作用,取得了良好的工作成效。

尽管宣传工作取得了一定的成效,但仍然存在一些不足和问题:一是宣传深度不够,部分干部群众对创建活动的知晓率认知度存在盲点,简单地认为创建活动就是要求各民族间相互团结、和睦相处,而对创建活动的内涵和根本任务认识上存在偏差。二是部分干部宣讲效果不理想,出现了上面热、下面冷,干部热、群众冷的问题。三是宣传服务创建活动缺乏有效载体和抓手,群众对创建活动的长期性艰巨性认识不到位,等等。这些问题有待于在今后的工作中认真加以解决。

一、加强培训,教育引导,以理论武装为创建活动提供思想支持。围绕学习习近平总书记重要讲话精神,十八届三中全会精神,全力做好创建活动的思想教育引导工作,力求创建活动深入人心。一是加强培训。首先要加强对宣讲团成员、基层党员干部的培训教育工作,使他们有针对性地开展思想引导工作,从而提高广大群众对创建活动的意义、目的和内容的理解和掌握。二是教育引导。细化措施,把握重

点人群,特别是对返乡务工人员、妇女和老人、宗教人士的宣传,实现教育引导工作全覆盖,从而进一步统一思想,凝聚力量,激发各族干部群众紧密团结,以积极进取、奋发有为的精神状态投入到创建活动中。三是营造氛围。通过“四下乡”、千名干部下乡、群众路线教育实践活动,组织文艺人员编排一批具有新内容、新气象、有警示、教育意义的节目,用群众喜闻乐见的形势进行宣传,做到“时时宣传、事事宣传”,努力实现思想教育引导工作常态化、引导广大干部群众牢固树立“三个离不开”、“四个认同”的思想,巩固和发展各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面,为各民族和谐稳定和共同团结进步、共同繁荣发展营造浓厚氛围,为创建民族团结进步先进区营造思想环境。

二、做深做细,多种手段,以全方位宣传为创建活动提供舆论支持。一是紧扣创建活动抓中心工作新亮点。紧紧围绕县委、县政府的中心工作,积极协调广电部门在宣传方式、宣传内容上突出群众,将笔触、镜头对准基层,广泛捕捉全县各条战线、各个部门为民解困、为民办实事的新亮点、新成效。二是有效引导社会热点。认真关注与群众利益息息相关的价格、教育、土地、医疗卫生等改革举措的宣传解读,做好城镇就业、大学生就业、农民工返乡、社会保障等热点问题的引导,把广大群众的情绪引导到健康、理性轨道上来。三是狠抓新闻外宣工作再上新台阶。以各种节庆活动为契机,组织和邀请专家、学者在对互助政治、经济、人文、地理进行详细分析研究的基础上,制作电视系列专题片,并努力借助省市主流媒体进行宣传报道,扩大创建民族团结进步、促进社会和谐发展方面的影响力。同时,以青海日报、海

东时报等报刊为重点,组织新闻精干人员在核心报刊上发表一批有分量、有影响的稿件进行宣传。通过强势的内外宣工作,为创建活动提供积极向上的舆论环境。

三、丰富载体,联系实际,为创建活动提供精神动力。推进创建活动,必须因地、因时、因势制宜,不断丰富活动载体、逐步拓展工作依托,紧密联系各地经济社会发展的中心工作,找准创建活动与各族群众切身利益的结合点;紧密联系各族群众的思想实际,找准宣传教育与人们心理的契合点;紧密联系各民族历史文化传统,找准创建活动与民族情感的契合点,开展群众喜闻乐见、形式多样的创建活动。一是积极开展爱乡创业活动。坚持“多措并举”,充分发挥农村致富能人和“劳务经纪人”的示范榜样作用,现身说法,深入开展田间观、家乡观教育,引导各族群众正确认识祖国、民族和历史,不断增强对伟大祖国的自豪感,对中华民族的归属感,对中华文化的认同感。二是坚持定期、分级开展创建民族团结进步示范乡镇、示范村(社区)、示范单位和示范个人等活动,通过大张旗鼓地宣传民族团结进步模范集体的先进事迹和事迹,让先进典型引领创建活动的先行方向。三是“学先进、讲文明、树新风”活动为主题,大力开展“文明素质提升年”活动。通过开展全民文明礼仪教育,举办文明礼仪知识讲座,组织相关知识竞赛及演讲比赛等,推动全民素质提升工程。四是以尊老爱幼活动为载体,继续组织开展好道德模范评选活动,组织巡回事迹报告会和专题文化活动,大力弘扬社会美德,共创和谐新风尚。通过系列活动的开展,为创建活动提供文化熏陶和社会舆论基础。

(作者单位:互助县委宣传部)

中有柔的策略。勇气和智慧相结合是改革的辩证法。改革需要勇气和智慧。有勇无智,改革将困难重重,改革者也会遇到很多麻烦;有智无勇,只能是纸上谈兵,改革将很难推动和突破。只有将勇气和智慧结合起来,改革才会冲破体制机制障碍和利益固化藩篱,一往无前。

勇气和智慧

是改革的精神品格

袁晓江在2014年2月26日《人民日报》撰文,党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》发出了全面深化改革的动员令,涉及的改革内容多、难度大、要求高。打赢全面深化改革这场攻坚战,仍然需要勇气和智慧这两种精神品格。

勇气能杀开一条血路。改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。既然是一场革命,就不是一般的修修补补,也不是形式上的一些改变,而是要对已有理论有所创新,对已有体制进行突破。当前,我国改革已进入攻坚期和深水区,需要冲破思想观念的障碍和利益固化的藩篱。如果没有巨大的政治勇气,必然会寸步难行。智慧能开辟一片新天地。改革需要极大的勇气,但绝不是有勇无谋地蛮干硬干,而是充满着智慧。一要有谋划全局的胸怀。二要有胸有成竹的气度。三要有刚

决定国家治理

能力高低的三要素

陈朋在2014年3月10日《学习时报》撰文,十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化确立为全面深化改革的总目标。国内外的经验表明,伴随着从传统的“国家管理”向现代的“国家治理”转变,有三要素决定着国家的治理能力。“制度+结构+绩效”是国家治理能力现代化的主要标示。

精良的制度是国家治理能力现代化的基础。制度是用以减少人们行为不确定性的规范和安排。在一个环境异常复杂的国家执政,中国共产党必须充分认识到制度的重要性,要看到制度在国家治理中的重要价值:制度是国家治理行为能否有效开展、治理

绩效能否顺利实现的基础,它在很大程度上决定着国家治理的发展方向、进程和质态。科学、合理和健全的制度是国家治理能力现代化的源泉和动力,制度化水平越高,越有助于国家治理能力的提高。因此,构建符合中国国情、与社会主义市场经济相适应、契合社会发展需求、与国际先进治理经验相融合的现代治理制度,是提升中国国家治理能力的基石。

合理的结构是国家治理能力现代化的支柱。一个组织能否发挥出应有的功能,同其结构是否合理密切相关。在提升国家治理能力的过程中,首先需要调整的就是主体结构。在发挥政府治理主体作用的同时,要进一步发挥市场主体、社会组织、公民个人的治理作用,解放和增强社会活力。此外,还需要告别等级科层制的治理结构,转而构建扁平式的协调网络,由重视命令式、运动式、动员式的治理策略,转而寻求法治化、互动式、合作型的治理路径。

充分的绩效是国家治理能力现代化的基础。充分的绩效实质上就是国家治理的有效性。有效性反映的是国家治理体系能最大限度地激发社会活力,协调不同行为主体之间的利益矛盾,满足公共服务需求,促进社会整体和谐进步,营造良好的社会秩序。治理有效性直接反映着国家治理的能力和水平。