

认真学习贯彻新条例 着力培养选拔好干部

中共海东市委书记 于丛乐

认真贯彻落实好新修订的《干部任用条例》，对于把“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准落实到干部选拔任用工作中去，建立健全科学的干部选拔任用机制和监督管理机制，解决干部工作中的突出问题，建设一支高素质的党政领导干部队伍，保证党的理论、路线、方针、政策全面贯彻执行，具有十分重要的意义。

一、深化思想认识，强化学习宣传，为海东建设育好人

思想是行动的先导，认识深刻，贯彻才会坚决。一是把握精神实质。积极引导全市各级党委负责人把认真学习和贯彻落实条例作为一种自觉行动，深刻领会和准确把握其精神实质，对为什么选人、选什么人、怎么选人等重大问题做到心中有数。二是把握好干部的标准。二十字好干部标准是我们必须坚持的用人导向。着眼海东领导班子和干部队伍建设实际，把各级领导干部的思想统一到习近平总书记关于“怎样是好干部”、“怎样成长为好干部”、“怎样把好干部用起来”的要求上来，把领导干部在工作中有没有真知灼见、办事有没有效率作为经验素质和能力水平的综合考量，贯穿于培养干部、选人用人工作的始终。三是强化领导干部的学习。各级党委(党组)定期组织广大干部特别是领导干部集中进行专题学习，以后每年至少联系实际学习一次。把条例作为各级党校干部主体班次培训的重要内容，把学习宣传和贯彻落实条例与党的群众路线教育实践活动结合起来。四是扩大宣传提

高知晓率。加大宣传力度，使各级领导干部熟悉和带头遵守条例，组织人事干部精通和严格执行条例，引导群众正确行使知情权、参与权、选择权和监督权，使党的群众路线在干部工作中得到更直接更充分的体现。

二、准确把握原则，树立正确导向，为海东建设用好人

用人导向是方向，是旗帜。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐则蔚然成风”。在海东经济社会建设的实践中，选什么样的人、用什么样的人，是干部选拔任用工作的核心问题。一是更加突出以德为先的用人导向。积极探索符合海东实际的干部“德”的考核评价标准，旗帜鲜明地突出“德”在好干部标准中的优先地位和主导作用，努力把干部的德才考考实。二是更加突出五湖四海的用人导向。着眼于领导班子建设的现实需要，统筹考虑班子成员结构，拓宽干部选任渠道，打破地域、民族等界限，只要是德才兼备，就大胆地选拔使用。三是更加突出注重实绩的用人导向。根据省委对海东市的发展定位，大力选拔政治上强、能够领导科学发展、促进社会和谐、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍，能够推动工业园区经济、东部城市群建设、高原特色现代生态农牧业示范区建设的优秀干部到重要岗位任职。四是更加注重群众公认的用人导向。注重选拔对群众感情真挚、深得群众拥护的干部，为民用权、为民办事、为民谋利的干部，对群众有深厚感情、与群众打成一片、做群众工作拿手的干部。五是更加突出重视基层

的用人导向。注重从市委、市政府安排部署的重点项目、重大活动中识别，发现优秀干部，不让在大是大非面前敢于亮剑、在急难险重面前迎难而上敢于担当的干部吃亏；注重识别、推荐、使用在环境复杂、条件艰苦、工作基础差的地区或单位表现突出的干部，不让基层一线的“老实人、老黄牛”吃亏。

三、完善制度措施，加大改革力度，为海东建设选好

在贯彻执行条例的过程中，结合海东实际对过去的干部选拔任用工作制度进行一次全面“回头看”，尽快形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的选人用人体系。一是完善干部综合评价机制。研究制定领导班子和领导干部日常考核考察办法和综合分析研判机制，组织部门不仅要考察工作负责，同时也要履行对干部选拔任用风气进行监督的职责，把功夫下在平时，注重深入了解干部作风和廉洁自律，增强发现和识别干部的精准度。二是完善民主推荐制度。综合运用推荐结果，将民主推荐与平时考核、年度考核、一贯表现和人岗相适等情况综合考虑，把得票情况作为干部选拔任用的重要参考而不是唯一依据，增强民主推荐的科学性。注重选配各年龄段的干部。三是健全完善竞争性选拔干部的制度。突出岗位特点和实绩竞争，合理确定选拔的职位、数量和范围，改进选拔程序和素质能力测试测评方法，引导干部在重实干、出实绩上竞争，增强竞争性选拔的公正性。四是建立领导干部正常退出机制。完善领导干部辞职制度、用人失察失

误责任追究制度、干部选拔任用倒查制度等，努力形成干部能上能下、能进能出、富有生机和活力的选人用人机制。

四、强化监督检查，维护条例权威，为海东建设管好人

从严治党，必须从严治吏。“畏则不敢肆而德以成，无畏则从其所欲而及于祸。”各级领导干部只有心怀敬畏才会牢记“慎独”二字，才能知方圆、守规矩，不断巩固发展风清气正的选人用人环境。一是严格遵守干部选拔任用程序。各级党委在执行条例过程中，必须把规定的程序一条一条理清楚，把程序的实质要求一项一项做到位，充分发挥程序的把关功能、择优功能，使程序成为不正之风不可逾越的屏障。二是加强对干部选拔任用工作的监督。认真开展“一报告两评议”工作，坚持做到领导干部选拔任用工作有关事项上如实报告、对下严格把关。将干部选拔任用工作的检查作为常态，全面整治用人上的不正之风。三是加强对干部的日常管理。注重对关键岗位、重点领域、重点对象、重点时期实行重点管理和监督。坚持领导干部经常性谈心谈话制度，及时掌握干部思想动态，对发现的苗头性问题，及早提醒，防微杜渐。四是严格落实问责和责任追究制度。对不按规矩办事、用人失察失误造成严重后果的，对违反组织人事纪律行为查处不力的，都要追究有关领导和相关责任人的责任。对违反纪律、踩红线、触雷区的行为实行“零容忍”，发现一起、查处一起，绝不姑息迁就，保证全市领导班子和干部队伍建设的风清气正。

抓问题 补短板 强三基 提升海东基层党建整体水平

陈启福

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和工作任务的战斗堡垒。坚持抓基层打基础，提高基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，是经济社会又好又快发展的重要保证。2014年，海东市基层党组织建设工作以第二批党的群众路线教育实践活动为契机，以“抓三基、强三基”为总要求，坚持问题导向，狠抓晋位升级，打造党建品牌，注重整体提升，下大力气加强基层建设、夯实基础工作、增强基本能力，努力为推动海东市经济建设转型发展奠定坚实的基础。

一、把鼓励基层探索创新和加强顶层设计结合起来，打造各具特色的基层党建品牌。按照省委组织部提出的打造“效率党建”、“绿色党建”、“和谐党建”的要求，深入开展“三基”(基层党建、基础工作、基本能力)问题大调研，深入掌握基层党建工作中存在的突出问题和薄弱环节，研究提出解决问题的办法，制定出台加强基层基础工作的意见。鼓励各县(区)结合教育实践活动，坚持问题导向，以解决突出问题为抓手，创新“自选动作”，创造经验，打造品牌，提升基层党建水平。在继续开展“五有五能”、“五讲五比”创建活动的同时，在农村深入开展“双推双选”活动，提高发展党员质量，解决发展党员家族化倾向。在机关单位创新开展在职党员“双重管理、双向服务”工作，推动机关党员到社区报到，既接受所在单位党组织的管理，又接受社区党组织的管理，既服务单位工作、又服务社区建设，进一步深化“共驻共建”活动。在非公经济组织开展争创先进党组织、先进党员、先进业主为主要内容的“两覆盖、三先进”活动。在执法监管部门、窗口单位和服务行业开展以亮身份、亮职责、亮承诺、比服务、比业绩、比作风、创服务标兵、创群众满意单位的“三亮三比两创”活动。在学校开展把党员培养成教育教学骨干、把教育教学骨干培养成党员，党组织带领教育教学骨干不断进步、党员带领教职工共创一流工作业绩的“双推双带”活动，使学校党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用更加突出。

二、建设基层服务型党组织，推动基层党组织工作转型。以教育实践活动为契机，研究制定《关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》，以“服务改革、服务发展、服务稳定、服务民生、服务群众、服务党员”为主题，构建有覆盖广泛的服务网络、有功能完善的服务阵地、有紧贴需求的服务内容、有科学有效的服务方法、有务实管用的服务机制、有群众满意的服务业绩的基层服务型党组织工作体系，进一步提升基层党组织的服务意识、服务能力、服务功能及党员群众满意度，推动基层党组织深入群众，与群众保持最紧密、最经常的联系，把服务做到群众中去，为群众提供经常性、全方位的服务，以服务增强自身的向心力、感召力，使基层党组织实现管理型向服务型转变。同时着力打造一支群众观念强、对群众感情深、群众信得过的基层党员干部队伍，使广大基层党员干部真正成为群众的勤务员、贴心人。

三、按照“三型”党建的要求，开展村(社区)基层组织晋位升级活动。深化“五有五能”、“五讲五比”活动，开展以班子“双强”化即政治素质和党性观念强、引领发展和维护和谐稳定能力强和组织建设体系化、活动阵地标准化、事务管理制度化、党员教育经常化、服务群众机制化

为主要内容的晋位升级活动。制定《关于对村(社区)实行分类定级动态管理的意见》，对村从组织建设、生产发展、乡风文明、村容村貌、社会稳定、群众满意等方面进行分类定级；对社区从办公用房、工作队伍、运转经费、服务管理、品牌建设、党建区域化、群众满意度等方面进行分类定级。分类定级实行一年一定级，并按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，一年一整顿，着力抓好晋位升级工作，实现动态管理，提升村(社区)基层党组织建设整体水平。继续加大村级综合服务中心建设力度，对无标准化村级综合服务中心的村，督促各县(区)每年按三分之一的比例进行建设，力争三年得到全部解决。大力发展村级集体经济，逐步改善村级集体经济“空壳化”状况，解决村级组织无钱办事的问题。

四、总结教育实践活动的好经验好做法，抓好党员经常性教育管理。充分应用教育实践活动取得的新成果，制定出台《加强新形势下发展党员和党员管理工作的实施办法》，切实加强党员的日常教育管理，解决一些党员平时“看不出来”，需要时“站不出来”，关键时刻“顶不上来”的问题。按照分级负责、分类培训原则，年内把各领域基层党组织书记轮训一遍。切实加强农村党员干部现代远程教育终端站点的使用和管理，强化农村党员经常性教育。加强党务工作者队伍，配强乡镇党务工作力量，充实机关事业单位专兼职党务工作者，举办乡镇党委书记党建专题培训班。探索处置不合格党员办法，建立党员晋位晋级机制，疏通出口，纯洁队伍。健全完善流动党员管理办法，有效破解“隐形”党员、“口袋”党员和流动党员教育管理难题。建立健全党内关爱帮扶机制，加强对老党员和生活困难党员的帮扶。实行村(社区)党支部书记和乡镇党代会代表、普通党员代表列席乡镇党委会议，探索扩大党内民主的方法和途径，充分调动党员参与党内事务的积极性。加强基层民主政治建设，全面落实“三议一表决”等村级民主决策制度。开展争当“四好人”驻村干部”活动，推动人驻村干部更多更好地发挥作用。认真落实《农村基层干部廉洁履职若干规定(试行)》，严肃查处部分村干部贪占集体财产、以权谋私，以及在落实惠民政策方面优亲厚友等现象。

五、落实党建工作责任制，促动“书记抓”、“抓书记”。针对部分基层党组织重视经济、轻视党建，以部门工作代替自己的职责，对党建不研究、不部署、不解决等问题，认真落实党组织书记抓党建“第一责任人”的职责，结合教育实践活动中建立立制工作，落实好党委书记抓党建工作专项述职制度，推行县(区)、乡(镇)、村三级党组织书记抓党建“三述四评”制度，把县(区)委书记、乡镇党委书记、村党支部书记基层党建工作的责任具体化，形成大抓“三基”、常抓“三基”、狠抓落实的制度机制和工作导向。开展基层党建观摩活动，展示亮点，交流经验，促进工作。建立县(区)委组织部向市委组织部专题述职基层党建工作制度，使各级组织部门把更多的精力放在抓基层、打基础、强一线上。

(作者系中共海东市委常委、组织部部长)

探索新路子 尝试新举措

东组

为全面贯彻落实党的十八大报告提出的“全党要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新”的总要求，乐都区为确保党员队伍纯洁性和切实解决村级干部队伍青黄不接的问题，积极探索推行了由“群众推、党员推”推选优秀村民、从优秀村民中培养选拔入党积极分子和村级后备干部的“双推双选”制度，从源头上确保了党员队伍的纯洁性，并取得了明显的成效。

优秀不优秀，群众说了算

村党支部按照“德才兼备、群众公认”的原则，严把推选关口，通过开展村民代表大会推荐、个人自荐、村民小组10名以上或党员5名以上联名推荐及团支部、妇代会等村级组织分类推荐等形式，重点从年龄在18至50周岁，遵纪守法、勤劳致富、处事公道正派、热心公益事业、群众威信好、事业心和责任感强的农村致富能人、退伍军人、种养大户、优秀外出务工经商人员、返乡创业青年、回乡大学生中推荐出优秀村民初步人选，然后对推选出的初步人选由村“两委”会进行审核，并组织召开全体党员大会，按不少于20%的差额比例进行民主票选，根据得票数须超过应到会人员半数的要求，从高到低推荐出10-15名优秀村民。并将推选出来的优秀村民基本情况在党务、村务公开栏上进行公示，接受群众监督，同时报乡镇党委备案。在公示期间，对群众举报经调查核实确实不

符合优秀村民条件的，取消优秀村民资格。

合格不合格，支部来把关

为进一步提高优秀村民的政治素质和思想觉悟，村党支部有针对性地加强对优秀村民的思想教育，引导优秀村民向党组织靠拢，变过去“坐等上门”为“引导入门”。通过组织优秀村民参加党组织活动、列席村级有关会议、确定党员联系帮带优秀村民、开展集中教育培训、安排村级公益事业岗进行实践锻炼等方式，进一步提高优秀村民的政治素质和思想觉悟，引导他们主动递交入党申请书，积极向党组织靠拢。村党支部通过深入农户走访等形式听取群众对优秀村民的意见和建议，并适时组织召开全体党员或村民户代表会议对优秀村民进行满意度测评，根据其实际表现和测评结果，进行动态调整。测评结果同时也作为优秀村民能否选拔为入党积极分子和村级后备干部的重要依据。对已递交入党申请书且在满意度测评中满意度票数超过半数的优秀村民，由村党支部组织召开全体党员大会，将确定的优秀村民按姓氏笔画排序后，以无记名投票的方式选拔3名以上入党积极分子进行培养考察，并报乡镇党委审核。

模范不模范，成绩来检验

评选优秀村民，就是树立一面旗帜、立起一个标杆。马厂乡岔沟村的村民李云英带头推广全膜双垄栽培技术，规模化铺膜50余亩，带动30多户村民发

展高产马铃薯，带领村民增产致富，被评为优秀村民；那家庄村大学生村官李海服务期满后，每年带领本村200余名青壮年劳力赴西宁等地从事送变电工程建设，每人每天有150元左右的收入，成为全村有口皆碑的优秀村民等等。据统计，两年来，全区通过“双推双选”制度共推选优秀村民4159名，从中确定入党积极分子981名，选拔村级后备干部1092名。

先种试验田，后结如果果

为探索“双推双选”之路，走出农村党员发展难的困境，闯出党员发展的新路子，乐都区委组织部先确定马厂乡为“双推双选”试点乡镇，在此基础上认真总结提炼，不断改进完善，初步建立了开放式发展党员模式，夯实了发展党员工作群众基础。现在发展什么样的党员不仅由党员说了算，更要由群众说了算，打破了以往发展党员由少数人说了算的陈旧模式，形成了“优者上、庸者下”的良性竞争机制。“双推双选”这种新的发展党员模式，完全改变了以往只局限于递交了入党申请书的人员中发展党员的现象，将发展党员工作提前介入，把工作做在未递交申请书之前，变“等上门”为“引进门”，从源头上拓宽了发展党员和村级后备干部队伍视野，有力提升了农村党组织发展党员公信力，优化了入党积极分子和村级后备干部队伍的结构。

基层党组织是党联系群众的桥梁和纽带，是贯彻落实党的群众路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒；广大基层党员是农村改革发展的主力军，是经济腾飞的领头雁。为贯彻落实党的十八大关于加强党的基层组织和党员队伍建设的要求，海东市着眼于增强党性观念、提升队伍素质，积极探索贴近农村基层实际的党员教育管理新途径，在总结试点经验的基础上，对农村党员推行分类管理“五种模式”，初步形成了因人定岗、因人施教、因势利导的农村党员教育管理格局。

一、对在职党员实行“目标式”管理。对在村“两委”和村级配套组织中担任各类职务的党员，每个班子成员都与其归属的支委会、村委会、团支部、妇代会签订目标责任书，进一步明确分工和职责，围绕具体职责和村级事务提出年度工作目标，并向村民作出公开承诺，做到人人有责任、个个有目标。根据年初确定的目标任务和承诺事项完成情况，对其进行年度考核，组织群众测评和党员评议，听取乡镇党委的意见，确定考核等次，并将考核结果作为评价工作实绩、兑现奖惩、评先评优的重要依据。在教育培训上，由各县委组织部和乡镇党委分工负责，根据党员承担的不同职责任务开展集中培训，重点培训党的方针政策、社会管理、新农村建设、村级事务管理、预防职务犯罪、创业致富技能等内容。

二、对无职党员实行“定责式”管理。对不担任村级组织职务的无职党员，着眼于“搭平台”、“建载体”，采取因人设岗、因岗定责的办法，党支部根据实际情况设置法规宣传、治安维护、民事调解等岗位，让无职党员根据自身能力专长，选择适合的岗位，并向全体村民做出具体承诺，努力在村级事务中发挥作用。对无职党员的教育培训，坚持“就近”和“应需”原则，由乡镇党委和村支部重点围绕落实支农惠农政策、维护农村社会稳定、推广实用技术、创业致富技能等内容，组织集中培训和观摩交流，积极动员无职党员参加农村合作经济组织和特色党小组，让他们通过发展特色农业和养殖业增收致富，不断提升“双带”能力。民和县西沟乡复兴村党支部生猪屠宰贩运特色党小组8名无职党员搞生猪屠宰贩运，户均年收入达到4万元以上。前河乡芒拉核桃专业合作社党支部3名无职党员开展薄皮核桃的种植、销售和推广，并为本社360名成员提供技术服务，带动了群众增收。

三、对老党员实行“关怀式”管理。对年龄在60周岁以上的老党员，主要是动员他们积极参与村务监督、培养中青年党员等工作，鼓励老党员为村级事务民主管理、促进农村和谐稳定等方面做贡献。同时，采取主动联系、走访慰问等方式，体现党内关怀。近年来，每年都在“七一”、元旦、春节等定时开展慰问活动，对老党员的看望慰问覆盖面达到85%以上。平安县针对退(离)休党员已成为社区党员主体的实际，建立由所在社区党组织、原单位党组织和上级党组织共同管理的机制，对老党员不定期开展走访慰问和情况通报，让他们及时了解全县经济社会发展情况，鼓励他们积极建言献策，继续发挥余热，做到“离岗不离党”、“退休不褪色”。

四、对贫困党员实行“帮扶式”管理。对因缺少劳力或因病、因灾导致生活困难的党员，安排乡村两级党员干部与其开展结对帮扶，通过精神扶志、物质帮困和技能帮扶，提高发展生产和脱贫致富能力。各县(区)普遍建立“党内关爱救助基金”，每年发放金额均达到10万元以上；乡镇党委通过协调解决扶贫项目、贷款、民政救助等方式，每年重点帮扶5-10户困难党员家庭。对这类党员的教育培训，重点突出实用种植养殖技术、务工技能等内容，并积极与各类生产合作组织联系，促其加入农村合作经济组织，保证其掌握1-2门致富技能。乐都、循化、互助积极探索建立长效、稳定的贫困党员帮扶机制，坚持从转变思想观念入手，积极帮助他们克服“等、靠、要、怨”等思想，激发他们脱贫致富奔小康的愿望，同时加强“一对一”、“多对一”的帮扶，及时开展生活救助，帮助贫困党员解决燃眉之急，对缺技术、缺资金、缺信息、缺岗位的党员进行技术培训，送信息上门，提高他们的致富能力。近三年来，海东市共帮扶贫困党员4098名，在党组织和贫困党员之间架起了“连心桥”。

五、对流动党员实行“跟踪式”管理。对由于就业或居住地变化等原因，在半年内无法正常参加所在党组织活动的党员，为确保他们不游离在党组织的视线之外，通过及时建立台账、畅通联系渠道等方式，要求流动党员每季度主动与村党支部联系，汇报工作生活情况，对较长时间没有建立联系的，指定村党支部安排专人进行跟踪联系，做到知去向、知行业、知现状、知思想。每年于春节流动党员集中返乡时，通知他们及时参加组织生活，汇报思想和工作，强化组织纪律观念，并注重发挥流动党员在联系务工渠道、带动村民创业方面的作用。

「五种模式」全力推动农村党员教育管理

杨保林 胡秀琴