

统筹推进深层次改革和高水平开放

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

新华社记者

党的十八大以来,神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一,也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践”

上海东部,滴水湖畔,重大工程热火朝天,科创地标拔节生长。

6月21日,上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月,习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研,寄语这块试验田“要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来”,同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今,我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上,以制度创新为核心的改革持续深化,不断释放高质量发展活力,成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出,改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。

2024年5月15日,我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策,这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单,制造业准入全面放开,服务业开放加速推进,搭建进博会、服贸会、消博会等国际

经贸平台,高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来,我国实行高水平开放,统筹推进自贸试验区建设,高质量建设海南自由贸易港,全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革,扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来,我国以开放促改革,推进机构改革,修订法律、削减关税,关税总水平由15.3%降至7.3%,以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今,我国正在建设更高水平开放型经济新体制,在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接,开放与改革更深度融合。

2023年7月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调,建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》,释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放,可以促改革,亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前,中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展新质生产力。”今年5月,习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时,如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局,是实现高水平对外开放的内在要求,也是推动高质量发展发展的战略基点。

5月25日,随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出,中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列,让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签

约;第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会;与29个国家和地区签署22个自贸协定;与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础,不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,中西部加快发展,东北振兴蓄势待发,边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地,铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

今天的中国,稳居全球第一货物贸易大国,成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元,翻了一番多,对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制,中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动,以更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面,潮平岸阔。茫茫天地间,一台台高耸的桥吊舒展长臂,精准地从岸边货车上抓取一个个集装箱,无人驾驶卡车往来穿梭,将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港,是全球最年轻的5亿吨级港口,年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风,日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地,通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日,习近平总书记来到日照港考察调研时指出,日照港是在改革开放以后建设起来的,各种综合因素聚集优化,异军突起,成为一个重要港口。

日照港的发展,正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”,习近平总书记的重要论述,一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来,全面深化改革在

重点领域和关键环节取得突破性进展,深层次改革与高水平开放协调互促,制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍,营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂,成为中国首个外商独资整车制造项目;2023年超级工厂第200万辆整车下线,实现不到40秒下线一辆车;2024年5月23日,上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言,中国的吸引力,除了巨大的消费市场,完备的制造能力,更有开放包容的创新生态和营商环境。这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日,习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍,有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来,我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,推动构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全,不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示,45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放宽,较去年上升9个百分点。其中,金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环,形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日,习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道,总书记有感而发:

“建设西部陆海新通道,对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力,在于能发挥社会主义制度优势,以国内大循环吸引全球资源要素,以国际循环提升国内大循环效率和水平,形成参与国际竞争合作新优势,让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设,发布关于加快建设全国统一大市场的意见,出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来,一系列改革举措持续攻坚,打通制约经济循环的关键“堵点”,更好联通国内与国际市场,极大提升了我国对外开放的水平和韧性,推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门,又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,我们既面临难得的历史机遇,也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂,越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日,北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话,指出“今年是改革开放45周年,要继续做好自身改革这篇大文章,既扩大开放之门,又将改革之路走稳”。

不到3个月后,新时代以来的第12次中央经济工作会议召开,明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放”,释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前,改革已步入深水区,冲破思想观念障碍,突破利益固化藩篱,啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放,形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制,更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路,创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议,审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新,健全科技对外开放体制机制,完善面向全球的创新体系,主动融入全球创新网络,突出重点领域和关键环节,补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力,既是改革命题,也是开放命题。

习近平总书记明确指出,“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来,对内改革与对外开放互促共进,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革,完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加快构建新发展格局,构建全国统一大市场,加快形成有利于高质量发展的体制机制;

加大民生领域改革力度,深化收入分配制度改革,健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系,健全区域协调、城乡融合发展体制机制;

更大力度扩大开放,稳步推进制度型开放,推动货物贸易优化升级,不断完善外商投资权益保护机制,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球治理体系改革和建设,统筹好发展和安全;

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措,协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革,全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放,更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国以永不停滞、永不懈怠的劲头统筹推进深层次改革和高水平开放,高质量发展道路必将越走越宽广,以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。

(记者 韩洁 胡璐 潘洁 何宗渝 唐诗晨)

(新华社北京7月9日电)

(上接第二版)

“请”进良师 “送”出学子

帮扶的成果不止在畜牧产业这一个方面。

“那天,习爷爷来我们学校,看了我的画,听了我讲的家乡变化的故事,还关心地询问了我生活和学习的事儿。”回想起习近平总书记来果洛西宁民族中学考察时的情景,今年读高一的尼东拉毛,依旧按捺不住内心的激动。

“现在我们学校,无论是教育理念和方式的‘软件’,还是功能和设施的‘硬件’,都是引用的上海优质教育资源。”上海市第五批援青干部、果洛西宁民族中学党支部书记、校长常途告诉记者,上海“组团式”教育团队入驻学校仅一年,2023年,果洛西宁民族中学本科入学率就达到了71.43%,在2022年本科入学率

68%的高位基础上实现了持续提高,再创历史新高。

上海援青团队开展教育帮扶以来,先后投入了10.5亿元教育资金,实施了190个教育项目,果洛西宁民族中学就是其中之一。

2023年12月,在上海援青团队成员、上海音乐学院教师汤声声的倡导下,上海音乐学院鼎力支持下,中国首支藏族青少年管乐团“果洛州青少年管乐团”在果洛西宁民族中学成立。今年“五一”期间,这支管乐团亮相中国第十七届优秀管乐团展演,首秀便从118支团队中脱颖而出,荣获“中华杯”优秀管乐团展演团队奖。

同年,来自果洛州民族高级中学的麻切仁措,在汤声声老师的专业指导下,被上海音乐学院声乐歌剧系声乐演唱

(民声)专业录取,成为上海对口援青以来首位考入上海音乐学院的学生。

今年3月20日,总投资约5亿元的果洛海东中学在海东市乐都区开工,它同样由上海援建资金支持。这一学校将于2026年建成,设有60个教学班,可容纳3000名学生。

曾经,教育领域是果洛州发展的薄弱环节,上海援青团队利用上海优质的教育资源,采用“组团式”帮扶的做法,14年来,让果洛州在学校管理、教育教学、师资建设等方面,实现了质的飞跃。

2023年以来,上海援青团队实施各类“小组团”支援项目22个,参与专家158人次。如今,在青海省内的3支上海教育组团式帮扶团队力量被有机整合在一起,果洛州教育帮扶取得了1加1加1大于3的成效。

千里良“援”用心“牵”

从“做了什么”到“做成了什么”

“一年多来,我们坚持以结果为导向,通过更快地发展解决发展中的问题,摆脱发展困境,从‘做了什么’直接转变为‘做成了什么’,解决群众‘看病贵、看病难、看病远’的问题,为群众带来了实实在在的健康福祉。”玛沁县人民医院院长、上海援青干部朱鑫璞的底气,来源于14年来上海援青团队在果洛州医疗帮扶上所取得的令人瞩目的成绩。

2023年,果洛州人民医院急诊科成为青海省省级重点专科。同年,在上海帮扶下,果洛州建成了“两小时急危重症救治圈”,截至目前,已累计收治转诊急危重症患者83例,多台临床手术实现高原“零”的突破。去年12月,果洛州第一个

高标准高压氧中心在甘德县启动运行。

今年,新一轮“上海嘉定·光明使者青海久治行”启动。过去10年里,这一活动累计选派20批医疗队280余人次奔赴果洛,筛查白内障患者近3700人次,开展手术约500台次,为雪域高原的老百姓带去光明和希望。

“以前我们这边连像切除阑尾、胆结石这些简单的手术都没办法开展。”谈起现在的医疗条件,果洛州达日县卫生和健康管理局长格桑感慨:“真是发生了翻天覆地的变化,上海医疗团队的下沉帮扶,让达日县乡镇卫生院实现了标准化建设,有了先进的仪器,真正实现了大病不出县,小病不出乡,在‘家门口’看病的目标。”

如今的果洛,在上海援建支持下已建成“州、县、乡、村”四位一体的协同医疗体

系,实现了州级公立医院、6县公立医院、45个乡镇卫生院和74个贫困村卫生室“云医院”信息系统全覆盖,打通了牧民群众看病就医保卡付费难的“最后一公里”。在国家卫健委主办的综合医改试点、省医改典型经验展示排行榜中,果洛州取得全国第三、青海省第一的好成绩。

14年来,在上海的真情帮扶下,果洛从基础设施薄弱到各领域高质量发展,实现了从“走”到“跑”的转变。

在上海援青保障基地内的凉亭上,刻有这样一副对联,上联:“一家一国一天下”,下联:“两海两元两地间”,横批:“情援”。赵勇对此这样解读:“情援”倒过来就是援青,在推进各项工作中,援青干部在情感和工作上都是双向奔赴,前几批援青干部已经做了很好的榜样,不少援青干部回去以后,还默默地支持着上海援青的事业,我相信这种援青是一辈子的!”

茫崖市:致力打造高素质应急铁军

海西蒙古族藏族自治州茫崖市应急管理局坚持“党建+应急”深度融合,统筹政治引领、责任担当、联系群众,推动机关党建与应急管理同频共振、同向发力,致力打造一支政治过硬、能力过硬、服务过硬的高素质应急铁军。

坚持把党的政治建设摆在首位,通过“三会一课”、主题党日等方式加强学习,引导党员干部履行好安全生产、防灾减灾职责,进一步推进党员干部走在

前、干在先、作表率,为茫崖市高质量发展保驾护航。截至目前,开展主题党日活动6次,理论联学7次,研讨交流2次。

以全市安全生产治本攻坚三年行动为契机,深入开展重大事故隐患专项排查整治行动,通过全市森林草原防灭火业务培训、应急演练等活动,推动防汛逐级包保责任落地见效。截至目前,全市各类生产经营性事故总量、死亡人数、受伤人数继续保持“三下降”趋势,

没有发生重大生产安全事故。

牢固树立以人民为中心的发展思想,党员带头深入企业、学校、社区、工地、景点,开展“防灾减灾宣传周”活动,宣传科普应急安全知识,提高群众的安全意识和应急能力。截至目前,开展安全宣传活动、应急演练100场次,覆盖人数800余人,推送宣传短信2000余条,推动实现人人讲安全、个个会应急。(茫组)

平安区:党建引领“小个专”凝聚发展新力量

近年来,海东市平安区按照“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,分领域、分类别指导,助推“小个专”党建工作与经营主体发展、服务社会治理深度融合。

加强联动管理。成立区“小个专”党建工作领导小组,建立党建工作指导站,选派30余名政治素质高、业务能力强的党建工作指导员,构建“党建工作指导站+党组织+经营户党员”工作机

制。实行行业主管部门与属地条块联动、区域协同,对重要路段和商铺聚集区,着力发挥市场监督管理部门管理作用,做好“小个专”兜底管理。

夯实党建基础。采取单独建、联合建、挂靠建、行业建和分散管的“四建一管”形式,建立党支部26个,组建联合党支部1个。落实落细“三步”工作机制,在注册登记时同步采集信息、企业年报时同步核查党建工作情况、监督

检查企业生产经营时同步指导党建工作,完善“小个专”党建工作基础档案。

激发党建活力。登记窗口开通“小个专”绿色服务通道,提供一日办结、全程网办、“一网通办”等服务。聚焦“小个专”发展的痛点、堵点,常态化开展“干部进企暖企”活动。授予28户党员经营户“党员诚信经营户”称号,引导“小个专”领域党员亮身份、创业绩、树榜样、作表率。(平组 平宣)

格尔木市:稳妥推进事业单位职员等级晋升出实效

海西蒙古族藏族自治州格尔木市用好活事业单位职员等级晋升政策,着力在科学谋划、从严推进、正向激励三个方面下功夫,有效激励事业单位管理岗位职员履职尽责、担当作为。

坚持科学谋划,确保工作统筹推进。联合市委编办、市人社局对事业单位编制情况、岗位设置情况等摸底排查,梳理机构规格、领导职数等基本信息,制定印发《格尔木市事业单位管理岗位职员等级晋升制度实施方案》,按照职数使用及空缺情况测算事业单位等级职数,建立事业单位管理岗位职员等级台账,做到底数清、情况明、数据准。

坚持从严推进,确保工作落地落实。根据《党政领导干部选拔任用条例》,认真开展事业单位管理人员等级晋升工作,形成系统明晰、操作规范的制度框架,从严从细核查拟晋升干部人选的“三龄两历一身份”,注重核查信访举报、年度考核结果、有无纪律处分等。充分

等举措,相继利用微信、电话询问、“红色收音机”“互联网+教育”等平台,定期推送党的理论知识、党建工作动态、先进典型事迹等,实现流动党员学习常态化。同时,通过开展“送温暖、解难题、办实事”活动,了解流动党员在外学习、工作和生活情况,帮助解决实际困难。今年以来,走访慰问困难党员、老党员27人,支出党费2.7万元;组织流

动党员义务开展社区便民、城市清洁等志愿服务近50余次,为群众办实事72件。

此外,积极将返乡流入党员吸纳、编入组织,依托“三会一课”、主题党日等活动号召流动党员亮身份,引导流动党员参与“微心愿”认领,积极开展“我为群众办实事”“双报到”等活动,激发流动党员活力,确保作用发挥“不缺失”。(五组)

发挥公示栏和监督举报电话作用,保证晋升工作的透明度、知晓率和公信力。

坚持正向激励,确保工作取得实效。树立“择优”“实绩”“一线”晋升导向,综合考虑干部德才表现、职责轻重、任职资历等情况,优先考虑在乡村振兴、环保督察等一线中表现突出,在关键时刻、急难任务中经受住考验的干部,给予等级晋升上的倾斜,真正为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。(格组)

互助县:多元化管理激发流动党员活力

近年来,海东市互助土族自治县聚焦流动党员去向难掌握、管理难落实、服务难跟进、教育难开展、作用难发挥等问题,不断创新流动党员多元化管理模式,做细做实流动党员管理工作,用情用力提升流动党员服务水平。

为切实发挥全县374名流动党员积极作用,互助县通过定位摸排底子清、送学上门抓教育、慰问联系送关爱

等举措,相继利用微信、电话询问、“红色收音机”“互联网+教育”等平台,定期推送党的理论知识、党建工作动态、先进典型事迹等,实现流动党员学习常态化。同时,通过开展“送温暖、解难题、办实事”活动,了解流动党员在外学习、工作和生活情况,帮助解决实际困难。今年以来,走访慰问困难党员、老党员27人,支出党费2.7万元;组织流

动党员义务开展社区便民、城市清洁等志愿服务近50余次,为群众办实事72件。

此外,积极将返乡流入党员吸纳、编入组织,依托“三会一课”、主题党日等活动号召流动党员亮身份,引导流动党员参与“微心愿”认领,积极开展“我为群众办实事”“双报到”等活动,激发流动党员活力,确保作用发挥“不缺失”。(五组)