

先锋力量

深化“星级”管理
激发党员干事活力

本报记者 郑思哲

走进西宁市大通回族土族自治县城关镇李家磨村，错落有致的农舍、干净整洁的村路巷道，农户房前屋后掩映着绿树红花，勾勒出了一幅“千里莺啼绿映红，水村山郭酒旗风”的美丽乡村画卷。

“以前村里没有卫生监督员，村民环保意识不强，垃圾乱丢。现在设立了环境卫生监督岗，环境有了很大的改善，人人都成了村里的保洁员。”谈起村里的变化，李家磨村党员老李不禁竖起大拇指夸赞道。

这是李家磨村充分发挥农民党员积极性，为民办实事的生动写照，也是李家磨村推进农民党员“星级”管理，在建设美丽乡村中发挥党员先锋力量的缩影。

村看村，户看户，群众看党员。为激发农民党员的积极性、主动性和创造性，发挥党员先锋模范作用，不断提升乡村治理水平，李家磨村按照“立标杆、强引领、抓两头、促中间”的思路，积极推行农民党员“星级”管理，打通了乡村治理“最后一公里”。

“为确保全面精准评价农民党员，我们按照‘分类管理、分层量化’的原则，对照党员积分考核要素评价内容，建立了日常积分、奖励加分、集中评分、公开充分、评分定星的积分机制，通过实行‘每月一记分、每季度一公示、半年一排名、年底定星级’的方式，营造‘比学赶超’良好氛围。现在党员们都争着认领岗位。”李家磨村党支部书记那世明笑呵呵地说道。

在农村党员“星级”管理的推动下，李家磨村8名党员下沉村民小组，带头参与农业生产、农村人居环境整治提升、政策宣传引导、高价彩礼监督等工作，以“我先上”“跟我上”的实际行动争星晋级。同时，李家磨村把党员“星级”管理与“四微党建”衍生服务触角“党建品牌有机融合，深化运用微形象、微党课、微心愿、微榜样“四微一体”党建工作新模式，持续延伸党建触角，开创乡村治理新局面。

下一步，城关镇将按照“干部要干、思路要清、律己要严”要求，持续推进农民党员“星级”管理机制，突出“星级”管理结果运用，以正向激励为主，选树一批典型先进，宣传一批“星级党员户”，引导农民党员“亮星级、争先进”，主动融入农村发展，切实发挥党员先锋模范作用。城关镇组织委员王瑞说。

解开基层治理
“幸福密码”

本报记者 郑思哲 通讯员 拉吾东

“我们茶卡塘社区下水管道以前经常堵，特别闹心，这次多亏了县住建局帮助协调疏通，解决了我们老百姓的大问题，非常感谢！”看到下水管道彻底恢复通畅，玉树藏族自治州囊谦县香达镇茶卡塘社区居民达哇高兴地说。

囊谦县建立以社区党组织为核心，有机联结机关部门党组织的“四个一”结对共建模式，积极整合组织资源、人才资源和服务资源，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的运行机制，以党建“绣花针”串起基层治理“千条线”，让基层治理的“热气”温暖“民心”。

为了打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍，囊谦县持续加大社区工作人员的管理力度，通过协调公益性岗位的方式将54名大学毕业生安排到9个社区，加强社区力量。

社区吹哨，部门必报到。囊谦县立足社区服务半径大、工作力量薄弱的实际，推动18家党政机关与9个社区深度结对，在组织生活共建、服务群众共建、平安社区共建方面压实结对单位责任，并将结对情况纳入到党组织书记年度述职内容，有力推进结对共建落实落地。今年以来，各共建单位为各社区解决帮扶资金11万元，确保社区有钱办事，有能力解决群众诉求。

囊谦县还在机关社区结对共建的基础上开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”、互访沟通交流等活动，按照“五好”党支部标准进行互查、互导、互助，打造党建“同心圆”，下好组织共建、活动共联、资源共享“一盘棋”。截至目前已推动500余名在职党员到社区报到，开展志愿服务250余次。各共建单位也把“四个一”结对共建机制作为“我为群众办实事”实践活动的重要载体，形成“点上开花、线上结果、面上出彩”的党建引领基层治理格局。

针对以往“网格林立”因局下的资源分散、多而不专、运转不畅等弊端，囊谦县积极探索社区网格党建，织密建强“四联两带”党建引领基层治理组织体系，充分运用“七级网格长”整合政法、民政、城管、信访、市监、卫健、应急等各类服务功能嵌入党建网络“一张网”，实现条块融合“双向奔赴”，推动需求在网格发现、资源在网格整合、问题在网格解决，实现更高层次的党建引领基层治理。

抓党建促基层治理
铺就群众幸福底色

——西宁推行社区分类管理扫描

本报记者 郑思哲 通讯员 殷海

党旗领航

五月的西宁绿树成荫，清风微拂。5月17日一大早，西宁市城北区小桥大街街道陶园社区的工作人员开始了一天忙碌的工作。走访入户、宣讲政策、查找安全隐患……社区工作无巨细，每一项都关乎着辖区居民的获得感、幸福感、安全感。

社区是城市基层治理的“最后一公里”，是承载群众对美好生活的需求和日常矛盾最集中的单元。近年来，西宁市积极探索社区服务管理精细化、精准化、精益化新路径，创新推行社区分类管理工作，努力构建适应社会发展新形势、基层治理新要求、居民需求新变化的基层治理新格局。



上门服务暖人心



共建美丽家园

西宁市委组织部供图

社区类型怎么分？因地制宜科学分

2023年之前，新世纪社区辖区面积4.5平方公里，包含16个住宅小区，居民2.7万人，社区长期处在超负荷运转状态，严重影响了工作的实效和服务群众的质量。针对这个问题，2023年，新世纪社区被一分为二，分别成立了新的新世纪社区和陶园社区。辖区范围缩小后大大减轻了社区工作量，更提升了工作质量和效率。

“拆分后的新世纪社区被确定为B类社区，而我们陶园社区被确定为A类社区。”城北区小桥大街街道陶园社区党

委书记、居委会主任刘燕华说，“我们辖区内新建小区居多，2个老旧小区都有物业，各小区基础设施较为完善，物业服务体系健全，通过社区分类管理，我们可以为辖区居民提供更多精细化服务。”

刘燕华所说的“A类、B类社区的划分”就是西宁市正在实施的社区分类管理工作。

2023年，西宁市聚焦社区居住形态逐步分化、人口结构更趋多元、资源禀赋差异发展、管理模式创新多样的现状，着

力加强社区基层党组织建设，研究制定《关于推行社区分类管理工作的实施方案》，综合考虑社区区域位置、人口体量、小区规模等因素，因地制宜对全市180个社区进行了科学划分。对新建住宅小区，有相对成熟的物业服务体系，基础设施配套较齐全的社区确定为A类；对位于老城区、辖区居住人口比较密集，房龄老、建筑旧，无完整物业服务，公共服务设施缺乏的社区确定为B类；对位于城市郊区，辖区基础设施配套还不健全，常

住人口结构较为复杂，租住流动人口较多的社区确定为C类；对位于乡村，社区规模较小、服务人口较少、居住相对分散的社区确定为D类。

“我们在深入开展调研论证的基础上，聚焦增强社区党组织政治功能和组织功能，试点开展社区分类管理，分类明确工作任务和治理重点，差异化分配服务群众专项经费，有效提升了社区精细化治理、精准化服务水平。”市委组织部组织科科长王振华说。

社区分类怎么管？因类施策精准管

“我们小区在人民街，很多外来车辆随意停放在院内，导致我们自己的车没地方停。”“小区没有人管，外来人员随意进出，安全隐患很大。”“没人收水费，能不能派个人管管。”城北区人民街街道水井巷社区人民街8号院的居民道出了长久以来的心愿。

水井巷社区老旧小区多，同时兼有商品房小区、安置小区等，基础设施不完善，常住人口结构较为复杂，租住流动人口较多，按照社区分类方案被确定

为C类。为破解人民街8号院无人管理的问题，水井巷社区党总支按照C类社区管理措施，结合辖区实际，以抓党建促基层治理为抓手，为人民街8号院推选选出4名楼栋长、2名网格员、3名党员共同管理楼院，形成融合共建、睦邻互助的基层治理模式，小区居民的幸福得到极大提升。

“四类社区主要特征不一样，存在着共性和不同种类的个性问题，必须因类施策，才能实现社区精细化、高效化的管

理。”王振华说。西宁市坚持将“精细化管理、精准化服务”理念融入四类社区治理全过程，对共性问题通过推广深化“四方联动”机制、开展党建“契约化”共建、加强驻区单位常态化议事协调、落实“党员人格、一网兜底”工作机制和推行“回音壁”工作模式5项共性措施，推动社会治理重心下移。对个性问题，结合四种类型制定12项具体措施，构建不同类型社区治理模式，提升社区精细化治理水平

服务群众怎么办？因事施治及时办

为解决社区党组织无钱办事的难题，西宁市结合社区分类情况，建立服务群众专项经费差异化分配机制，按照A类和C类社区15万、B类社区30万、D类社区10万元的标准，由市县两级财政统筹落实服务群众专项经费，并将社区党建经费市级补助标准提高至2万元，确保社区党组织正常运转、有钱办事、高效服务。

有了钱就要为居民群众办实事办

好事，同时也要及时发现、解决问题，这样才能不断提升居民群众获得感、幸福感、安全感。

为健全完善以问题发现为先导的闭环工作机制，西宁市委组织部印发《村和社区党组织在发现问题中扛牢责任发挥作用的十条措施（试行）》，组织全市广大党员经常性深入基层“解剖麻雀”，以点带面分析梳理突出问题。发挥机关企事业单位在职党员、社区（农

村）党员、新就业群体党员以及专兼职网格员作用，及时了解民情民意、排查基层社会治理和群众生产生活中的隐患问题。

住房、交通、教育、医疗、养老……群众的诉求涉及方方面面，问题表现各式各样，群众的问题必须及时解决。

西宁市围绕高效解决群众急难愁盼问题，创新推出党建引领“有诉必应马上办”工作机制，畅通“接、派、办、督、

和精准化服务能力。”

“针对社区分类情况，我们分别围绕加强新业态新就业群体党建共建共治共享、加强党建引领下的社区居委会、物业企业、业委会、社会组织的有效联动、健全完善社区公共服务配套设施、注重文化与治理相互融合相互激活等方面制定有效管理措施，持续加强面上指导、点上发力，着力构建社区分类治理长效机制，不断提升城市社区治理水平。”城西区委组织部副部长袁玮说道。

评、报”等环节，推动全市职能部门下沉一线解民忧、办实事、惠民生，使群众的诉求及时感知、快速响应、高效办理，以“小切口”破解民生“大难题”。截至4月底，共受理群众诉求101267件，办结率99.2%，全市响应率、解决率、满意率得分大幅提升。如今，“有诉必应马上办”投向基层的资源力量越来越多，街道和社区对快速高效解决群众诉求有了更多的底气和信心。

党建新论

着力健全年轻干部选育管用“培养链”

苏玉奎

培养选拔优秀年轻干部是建设高素质干部队伍的重要基础性工程，是关系党和人民事业后继有人、代代相传的重大战略任务。加强和改进新时代年轻干部工作，必须尊重干部成长规律，健全培养链条，为年轻干部成长铺路搭桥，引导他们锤炼坚强党性、培养扎实作风、增强实战本领。

要做好“选优文章”，把“好苗子”挑出来。要注重从源头上优化调整年轻干部队伍结构，合理科学地设置选拔条件，建立常态化、近距离、立体式发现识别年轻干部机制，从工作一线中精准把握年

轻干部工作实绩、现实表现，把重点领域、关键岗位上专业性强、实绩突出、群众基础好的年轻干部及时纳入优秀年轻干部储备库，实行优胜劣汰、动态管理，确保能够选育出好苗子，激活年轻干部队伍“一池春水”。

要做好“育优文章”，把“硬本领”练出来。育苗是前提，育苗是核心，要将年轻干部培养教育纳入培训主体班次，加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。同时安排年轻干部到第一线、急难险重最前沿和关键吃劲岗位去磨砺锻炼，常态化开展岗

位练兵、业务比武，分岗位、分梯次培养各类业务骨干、岗位能手，使年轻干部经历更丰富、阅历更完整、能力更扎实，促进年轻干部在实践中茁壮成长、脱颖而出。

要做好“严管文章”，把“好作风”树起来。好干部是选出来的，更是管出来的，要在严管中体现组织的关心厚爱，为年轻干部健康成长保驾护航。通过谈心谈话、座谈交流、侧面了解等多种方式，全面掌握年轻干部家庭生活、思想动态、社会交往等情况，进一步加强对年轻干部的监督管理，精准运用“四种形态”，对

年轻干部苗头性、倾向性问题，常“咬耳扯袖”“多红脸出汗”，防止小毛病演变成大问题。

要做好“善用文章”，把“能干者”用起来。培养年轻干部目的在“用”，要树立选人用人鲜明旗帜，突出政治素质，侧重使用在急难险重任务中迎难而上、勇于担当的干部，优先提拔在基层一线扎实历练、表现突出的干部，要敢于压担子、给位置，为吃得住苦、经得住磨、干得成事的优秀年轻干部搭建平台、创造条件，推动形成吃香者吃香、优秀者优先、有为者有位的良好导向。