高

质

量

发展

村

全

在中国式现代化青海实践中 努力展现人社部门新作为

买践者说

习近平总书记指出,"必须把推进中 国式现代化作为最大的政治"。省委十 四届五次全会聚焦现代化新青海建设 提出了"十个方面"重点任务和"七个聚 力"工作部署。人社部门承担改善民生 和助推经济社会发展重要职能,必须立 足中国式现代化青海新篇章这个大局, 深入践行"干部要干、思路要清、律己要 严"要求,找准融入和服务大局的结合 点、切入点和着力点,努力展现新作为。

在打造生态文明高地上展现新作 为。保护好青海生态环境,是"国之大 者",是党中央赋予青海的重大政治责 任。人社部门是党管人才格局下的重 要职能部门,承担着为"高地"建设提供 人才保障、智力支持和就业岗位供给等 具体任务。全省各级人社部门支持生 态环保领域就业、持续壮大生态环保领 域高层次人才队伍,为"高地"建设作出 了积极贡献。面向未来,必须聚力打造 生态文明高地,加强人社事业与生态文 明协调联动,不断挖掘绿色经济、生态 旅游领域就业新岗位,完善落实好生态 领域特殊人才引进、事业单位招聘、人 员教育培训、专业职称评聘等方面的支 持政策举措,积极创建资源节约型、环 境友好型机关,更加主动融入生态文明 建设大局。

在建设产业"四地"上展现新作为。 建设产业"四地"是习近平总书记亲自擘 画的重大战略,是现代化新青海建设的 实践路径。人社部门是服务高质量发展

的重要参与者,在调节劳动力要素配置、 优化人力资源供给等方面能发挥桥梁作 用,为企业发展和产业升级提供持续动 力。全省各级人社部门通过产业带动就 业、强化产业人才支撑、助企纾困等举 措,为建设产业"四地"发挥了人社"助推 器"作用。面向未来,必须聚力构建现代 化产业体系,既要善于寻找就业创业、人 力资源开发、人才需求等新机遇新空间, 又要激发工资收入分配、社会保障的支 撑作用,着力做好盐湖化工、清洁能源、 生态旅游、特色农牧业等重点企业用工 服务保障、社保惠企政策落实、技能人才 培养、和谐劳动关系构建等工作,推动现 代产业体系与人社事业互促共荣。

在推动城乡区域协调发展上展现新 作为。促进区域协调发展和乡村振兴是 中国式现代化建设的必然要求。推动人 社事业均衡可及是城乡区域协调发展的 重要组成部分,各地群众感受最明显也 最直接。近年来,全省各级人社部门协 调推进农民工市民化,持续强化就业、技 能、社保、人才人事帮扶和定点帮扶,夯 实了城乡区域协调发展的民生基础、民 心基础。面向未来,必须聚力城乡区域 协调发展,加大就业协作帮扶,促进农牧 民技能素质提升,推动有组织规模化转 移就业;强化社保政策协同,推进信息共 享和服务一体化;做实做细人才等方面 的倾斜政策举措,在深化职称互认、人才 共引共育共享上积极探索,为推动区域 协调发展、助力新型城镇化贡献更多的 人社智慧和人社力量

在铸牢中华民族共同体意识上展现 新作为。青海是民族工作大省,所有工 作都要把铸牢中华民族共同体意识作为 主线。人社部门服务联系群众最广泛、 最密切,各项人社惠民政策落实关乎铸 牢中华民族共同体意识的物质基础和精 神力量。近年来,全省各级人社部门不 断强化民族地区和少数民族群众就业政 策供给和资金支持,推动社会保障惠民 工程以及宗教教职人员参保扩面,实施 少数民族专技人才特培计划,制定落实 事业单位招聘少数民族倾斜政策,推动 各民族共同团结进步、共同繁荣发展。 面向未来,必须聚力铸牢中华民族共同 体意识,持续将赋予所有改革发展以"三 个意义"融入主责主业,突出做好各族群 众就业援助、社保待遇调整和发放、劳动 权益维护等工作,积极扩大省外就业增 收和人才往来,为各民族交往交流交融 夯实社会基础、厚植民生底色。

在促进共同富裕上展现新作为。共 同富裕是中国特色社会主义的本质要 求,是中国式现代化的重要特征。在实 现各族群众共同富裕的伟大进程中,不 论是做大做好"蛋糕",还是切好分好"蛋 糕",人社部门都肩负重要使命。全省各 级人社部门坚持以高质量就业创业厚植 共富根基,以高质量人才人事引领共富 步伐,以高质量社保服务强化共富保 障。面向未来,必须聚力保障和改善民 生,坚持把促进共同富裕作为人社事业 的价值追求和现实任务,着力提升群众 就业增收致富能力,持续发挥社保民生 保障安全网、收入分配调节器、经济运行 减震器作用,深化国企薪酬分配制度改 革,调整最低工资标准和提高艰边津贴 标准,推动发展成果更多更公平惠及各

在高水平改革开放上展现新作为。 改革开放是决定中国式现代化成败的关 键一招,有利于不断解放和发展社会生

产力、解放和增强社会活力。坚持深化 人社领域改革开放是打破人社事业发展 体制机制障碍、拓展发展新空间的重要 法宝。全省各级人社部门推动社保等系 列改革落地,同时以开放思维践行"三跑 一经常"工作机制,从人社部、援青省市 争取到源源不断的政策、项目、人才、资 金帮助。面向未来,必须聚力深化改革 开放,以"青海e就业"为牵引探索建立 "横向到边、纵向到底,聚点成链、结链成 网,覆盖全民、共建共享"的就业工作体 系,以深化制度改革为牵引构建多层次 社会保障体系,以创新人才发展机制为 牵引扩大技术技能人才有效供给,以开 展"人社服务进万家"为牵引构建涵盖政 策、服务、宣传的"大服务"格局,持续推 进事项清单、三方协议等内容细化实化 具体化,不断激发内生动力、增进民生福

在统筹发展和安全上展现新作为。 安全是发展的前提,发展是安全的保 障。人社部门担负民生保障、社会管理 和公共服务等职能,确保安全平稳是底 线要求。全省各级人社部门深入落实省 委平安建设"十个一"要求,全力抓好稳 定就业、基金安全、人事考试安全、和谐 劳动关系创建等工作,为全省社会大局 稳定贡献了力量。面向未来,必须聚力 更高水平平安青海建设,妥善处理劳动 关系领域争议纠纷,持续做好保障农民 工工资支付工作,防范化解社保基金安 全和支付风险,加强对社保办事大厅、公 共就业服务机构以及事业单位培训机构 安全督导检查,努力以业务发展、系统和 行业安全助力青海长治久安。

(作者为青海省人力资源和社会保 障厅党组书记、厅长)

中国式现代化青海路径探索

农牧业是青海乡村产业的支柱,是实施乡村产业振兴的 主要载体,其高质量发展是推进农业农村现代化发展,推动产 业兴旺,实现农牧民共同富裕的关键所在。2021年,习近平总 书记亲自为青海高质量发展擘画了建设产业"四地"的宏伟蓝 图,提出青海要打造"绿色有机农畜产品输出地"的重大要求, 为青海贯彻新发展理念、融入新发展格局、推进青海农牧业高 质量发展指明了方向。今年中央一号文件指出,要提升乡村 产业发展水平,对促进农村一二三产业融合发展、推动农产品 加工业优化升级、推动农村流通高质量发展、强化农民增收举 措等进行了部署,为今后一个时期乡村产业的发展画出了"路 线图"。

一、青海农牧业高质量发展的主要成效

随着乡村振兴战略的提出与实施,青海农牧业搭上快速 发展的列车,产业富民和融合发展相互促进,绿色有机农畜产 品输出地建设迈上了新的台阶。近年来,全省加大农村基础 设施投入,大力推进环境治理,美丽乡村建设稳步推进,农业 基础设施和环境得到显著优化,为农牧业高质量发展打下了 重要基础。全省以打造"三区一带"农牧业发展新格局为出发 点,优化区域布局,调整产业结构,现代生态农牧业的生产、产 业、经营体系初步构建,在探索中逐步走出一条农牧业循环、 品牌效益突出、一二三产业融合的特色发展之路。农产品质 量和品牌意识不断增强,农牧业生产依托高原净土、绿色有机 的特色优势,牢牢抓住"高原牌""有机牌""绿色牌"和"富硒 牌",先后在央视及北上广等城市宣传,一批地方特色名优品 牌知名度逐步打开。长期以来,为弥补农牧业产业链条短、产 业融合率低等发展短板,青海有序加大政策、资金、技术等方 面的投入,引导新兴产业发展,"企业+基地+合作社+农牧户" 的发展模式逐步形成,"农+文旅"等产业的横向融合模式更 加成熟,产业融合发展水平不断提高。青海紧抓科技创新这 一助推产业高质量发展的引擎动力,布局全省科技创新平台, 推进农技推广服务体系改革建设,各类科技项目加快实施,技 术力量支撑不断加大,农牧业科技含量、科技创新能力有效提

二、以农牧业产业振兴助推乡村全面振兴

青海是一个农牧业结合省份,农牧业高质量发展在全省 改革发展稳定中有着举足轻重的作用,不仅是现代化新青海 建设的重要抓手,更是推动乡村全面振兴的重中之重。2024 年省委农村牧区工作会议部署了发展乡村优势特色产业的 重点任务。青海只有发挥自身优势,高质量发展特色农牧 业,克服短板弱势,提升产品附加值,才能提高效益,促进农 牧民增收,有效破解"三农"发展难题,让农牧民共享产业发 展成果

优化产业布局,激发产业振兴生产要素活力。中央一号文 件指出,加快构建现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产 业。要按照党中央和省委关于乡村产业振兴的部署要求,紧盯 市场需求,统筹布局县域乡村产业,规划发展与市场需求相适 应、与资源禀赋相匹配的乡村产业结构。一是以产业强镇、乡 村旅游示范县等为载体,建设一批有特色、有亮点的乡村产业, 避免乡村产业发展同质化严重问题。鼓励外出务工者、老年群 体等农户将闲置资源资产通过租赁、入股等方式发展特色民 宿、生态观光农业。二是探索激活农村产权,适当提高农村土 地征用补偿费用和标准,结合产业发展规模化需要,引导农民 依法采取转包、转让、入股及合作等方式"打包连片"流转,实现 整村产业规模化。三是加大资金投入力度,提高土地出让收入 用于农业农村发展的比例,扩大农畜产品加工业、新型服务业 二三产业的转移扶持,落实产业发展税收优惠政策,增加销 售、研发奖励资金,向基础能力强,研发、销售能力突出的企业 倾斜。四是健全农村金融服务体系,鼓励各金融机构向基层延 伸,探索建立金融支农服务联盟,从企业和农户的实际需求出 发,设计开发多层次、不同保障水平的农业保险产品,增强农业 防风险能力。

延伸农业产业价值链,做大"品牌经济"。中央一号文件 指出,鼓励各地因地制宜大力发展特色产业,支持打造乡土 特色品牌。青海要打造具有特色的农牧业品牌,要以"接二 连三"为目标,大力发展农业工业化,实现农业产业化,持续 带动农村三次产业融合发展。一是延长农牧业产业链条, 加快农民专业合作社规模化发展,引导同性质小规模合作 社通过人股、合并等方式增强核心竞争力。顺应高品质生 活需求,紧跟大众消费升级,结合市场需求发展农产品初加 工、精深加工。完善利益联结与分享机制,降低经营主体的

范,围绕牛羊肉、枸杞等主推农畜产品,完善质量分级、储存保鲜和包装配送 等流通环节的标准化规范,实现农产品的价值提升,规避低水平的"同质竞 争"。三是集中力量分区域、分品类打造几个有特色的核心区域公用品牌, 引导有资质、有产量、有规模的企业加入,探索政企共创模式,提升区域公用 品牌价值。强化农业品牌营销,借助影响力较大的协会、联盟等平台,拓展 产业发展宣传窗口,创新完善营销方式,探索农产品品牌差异化经营,充分 发挥品牌效益。

以数字经济赋能农业产业现代化,助推绿色有机农畜产品输出。随着新一 轮科技革命的加速推进,数字经济正不断向农业农村领域渗透,应抓住数字经 济在绿色有机农畜产品输出地建设方面提供的机遇,以数字经济赋能农业现代 化。中央一号文件提出实施农村电商高质量发展工程,发展乡村土特产网络销 售。青海要紧跟文件精神,一是加快农村电子商务发展,培育农牧业电子商务 主体,提高电商渗透率,培育具有较强竞争力的电商运营MCN公司,为企业业 务的开展提供全程技术支持。二是健全农产品网络销售供应链体系、运营服务 体系和支撑保障体系,促进生产流通的线上线下有机融合,破解农产品销售不 畅、信息不对称等问题。三是依托"互联网+"智慧农牧业大数据平台,建设全 省重要农畜产品全产业链数据库,增加农畜产品市场的话语权,保证农畜产品 供给时效性。四是培育农畜产品物流核心企业,降低物流配送成本,健全农畜 产品冷链物流体系,助推形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的 产业发展格局。五是提高农牧民参与电商的意识和能力,尝试企业联合开展 "直播带货"青海专场模式,线上直播与短视频相结合,线下实体店与展会结合,

关键。人才层次决定产业高度,受教育水平越高,对居民收入和产业发展的正 向影响力越大。一是加快产业人才的培育,聚焦农业生产、产业发展、农业科技 等领域,设计各类培养计划,优化培训内容,尽最大努力促使涉农产业人才聚 集。加快建设知识型、技能型、创新型乡村产业经营管理队伍,不断提高产业发 展能力。二是加大人才引进和合作力度,积极探索重点人才工程向农业农村领 域倾斜,对于企业与科研机构、专家团队签订"候鸟式"人才计划给予一定支持, 建立宽容的试错容错机制,为农牧产业提供研发和智力支撑。三是针对产品流 通需要,鼓励企业成为农牧业电子商务主体,培养一批自己的"乡村网红"等数 字经济领域专业人才。通过培育一批本地人才、吸引一批回乡人才、引进一批 下乡人才来壮大农牧业产业人才储备。

(作者单位:青海省社会科学院经济研究所)

促进青海高校生态文明教育与思想政治教育 融合发展

生态文明教育是伴随着生态文明建 设而出现的一种新兴教育实践活动,是 关系美丽中国建设和中华民族永续发展 的长远大计。思想政治教育肩负塑造价 值观和引导行为实践的育人使命,理应 成为高校生态文明教育的重要依托。因 而,要探索促进青海高校生态文明教育 与思想政治教育融合发展的实践路径, 大力推进二者交融发展,促使青海高校 学生在生态文明方面实现知情意行的统

一、高校生态文明教育与思想政治 教育的契合之处

高校生态文明教育是指在马克思主 义生态理论指导下,有目的、有计划、有组 织地普及生态文明知识,引导大学生的生 态行为和价值取向,使大学生成为理性生 态人的教育实践活动。而高校思想政治 教育是以马克思主义为理论基础,旨在提 高大学生思想政治素质和认识世界、改造 世界能力的教育实践活动。在新的历史 条件下,生态文明教育与思想政治教育同 样肩负着时代使命,二者在立德树人、能 力培养和价值塑造方面具有契合之处,有 融合发展的可能性。

从立德树人层面来看,高校生态文 明教育以人与自然的关系为核心内容, 向大学生传授生态文明相关知识,并在 此基础上延伸出社会的存在根基、人的 行为要求等一系列问题;高校思想政治 教育的主要内容是世界观、政治观、道 德观教育等,其坚持党的领导和马克思 主义指导思想来回应和解决大学生"做 什么人"和"怎样做人"的基本问题。可 见,二者存在一定的教育内容互通。

从能力培养层面来看,高校生态文 明教育在知识传授的基础上使大学生 厘清发展与保护之间的关系,内化生态 文明观念和意识,以期培养大学生在生 产生活中保护生态的自觉以及参与生 态文明建设的行动能力;高校思想政治 教育则注重培养大学生包括思想道德 素质、科学文化素质等在内的综合素 质,注重知行合一、德才并进、和谐成 长。二者落脚点皆在于学生的行为能 力,在于培育堪当民族复兴重任的时代 新人这一关乎全局和长远的战略目标。

从价值塑造层面来看,高校生态文

明教育致力于将人与自然和谐共生等生 态文明主流价值观深入学生内心,培养 学生在处理自己与自然关系中对善的自 觉选择和对恶的自觉摒弃的责任,培育 学生与美丽中国建设及中国式现代化美 好图景相契合的生态化人格;高校思想 政治教育则重在引导学生树立正确的世 界观、人生观和价值观,并自觉地形成为 国为民担当奋斗的历史责任感和时代使 命感,而实现推进中国式现代化、建设美 丽中国和促进人的全面发展等价值目标 皆以人与自然和谐共生为前提基础和内 在要求。

二、青海高校生态文明教育与思想 政治教育融合发展的价值

《中共中央关于制定国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五 年远景目标的建议》在展望二○三五年 远景目标时指出:"广泛形成绿色生产 生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生 态环境根本好转,美丽中国建设目标基 本实现",这对生态文明建设提出了更 高的要求,也对生态文明教育提出了新 的期待。青海承担着保护三江之源、 "中华水塔"的重大使命,是中国乃至东 亚的重要生态安全屏障。立足"三个最 大"省情定位和"三个更加重要"战略地 位,青海高校生态文明教育与思想政治

教育融合发展的价值性更加凸显。 第一,学深悟透习近平生态文明思 想。习近平生态文明思想是我们党不懈 探索生态文明建设的理论升华和实践结 晶,是马克思主义基本原理同中国生态 文明建设实践相结合、同中华优秀传统 生态文化相结合的重大成果,是以习近 平同志为核心的党中央治国理政实践创 新和理论创新在生态文明建设领域的集 中体现。思想政治教育始终是与时俱 进、与国家大政方针同向而行的。生态 文明教育和思想政治教育的融合发展, 能够帮助学生深入理解和践行习近平生 态文明思想。

第二,传承和弘扬中华优秀传统文 化。我国优秀传统文化有着巨大的生命 力和深远影响,是开展生态文明教育和 思想政治教育的文化基础。青海自古以 来就是一个多民族聚居、多元文化交融 之地,青海本土生化衍运出的不同文化 形态,充分继承和发展了中华文化的核 心内涵和根本精神,是中华优秀传统文 化的重要组成部分,其中体现着生态文 明理念,促进生态文明教育和思想政治

教育融合发展更能使我国优秀传统文化 得到良好的传承。

第三,为实现人与自然和谐共生提 供人才支撑。高校是培养高素质人才的 重要阵地,将生态文明教育和思想政治 教育融合发展,以生态文明教育为线,以 思想政治教育涉及的生态文明内容为 点,形成学科交叉综合的面,使生态文明 教育作用和范围最大化,从而引导学生 形成正确的价值判断和价值选择,成为 全面发展的人才。这为解决现实生态问 题提供理论指导和智力支撑具有重要意

三、推进青海高校生态文明教育与 思想政治教育融合发展的实践路径

青海各高校应深刻认识教育在绿色 发展中的重要责任,生态文明教育和思 想政治教育在绿色发展中具有方向上的 统一性和功能上的互补性。因而,青海 各高校要探索推进生态文明教育与思想 政治教育融合发展的实践路径,使绿色 发展价值取向更加牢固,为现代化新青 海建设、美丽中国建设和实现中国式现 代化提供人才支撑。

第一,青海高校联合研发生态文明 教育优质教材。2023年6月印发的《青 海省深入推进生态文明制度创新加快打 造生态文明高地的实施方案》强调:"创 新自然教育内容与实践体系。"这其中就 肯定了研发优质教材的重要性。近年 来,《西宁教育"绿色发展"校本教材》《青 海刚察沙柳河国家湿地公园自然教育 (青少年版)》《青海西宁湟水国家湿地公 园自然教育系列丛书》逐步出版发行,教 材具有鲜明的时代性并能够协调学科知 识结构与学生心理结构之间的平衡,高 校生态文明教育同样需要特定教材。关 于教材内容,一是阐述生态环境保护的 历史合理性,理顺生态与经济、政治、文 化、社会各领域的关系;二是介绍生态文 明和思想政治领域的前沿理论和研究成 果,激发学生的学习兴趣,帮助他们建立 正确的世界观、人生观和价值观;三是结 合青海及其他典型地区的特点和实际情 况,引入生态环境保护和可持续发展的 案例分析,让学生充分意识到生态环境 遭到破坏而引起的恶性反应,使其能够 更好地形成生态环境保护意识。 第二,提高思政教师的生态文明素

养。思政教师是高校马克思主义理论教 育的基础力量,但在深入践行生态文明 理念的背景下,思政教师应解决自身知

识结构单一的问题,从而在维持原有专 业优势下开展生态文明教育,发挥自身 引领作用。一方面,青海各高校在组织 教师开展习近平生态文明思想理论学 习和研讨的基础上,还要依托青海生态 资源优势(如西宁野生动物园、青海湖 裸鲤救护中心、三江源国家公园等)开 展思政教师实践研学活动。这既能让 思政教师了解青海的生态价值和文化 底蕴,又能让思政教师在思想政治教育 理论和实践教学中使生态文明教育持 续性高质量开展。另一方面,青海高校 在三江源生态保护、高原农牧业、藏医 药学等方面形成了鲜明的学科优势和 办学特色,这为推进青海高校生态文明 教育和思想政治教育的融合发展提供 了有利条件。要鼓励思政教师跨学科 合作,打造"思政红+生态绿"课程,推 进各学科教师的交流合作。这既能实 现学生的跨学科培养,也能提高思政教 师的科研创新能力和生态素养。

第三,优化校园生态人文环境。 2023年10月青海省市场监督管理局发 布《生态学校评定导则》,其中校园环 境、校园建筑和校园绿化都被列为评定 指标。马克思说:"人创造环境,同样, 环境也创造人。"校园文化环境不仅是 培育学生德智体美劳全面发展的重要 土壤,还是促进学生心理健康和个性发 展的关键因素。将生态文明教育理念 融入校园文化环境中,既有利于营造良 好的生态育人氛围,也发挥出思想政治 教育第二课堂优势。优化校园生态人 文环境,一方面是物质生态人文环境, 近年来青海省持续加快绿色校园建设, 各高校将树木与树人有机结合,校园整 体生态环境得到改善。在此基础上,高 校要更加重视绿色景观在校内的布局, 培养学生生态审美意识;在校内摆放对 青海省生态保护等作出突出贡献的人 物雕塑并展示人物事迹等。另一方面 是精神生态人文环境,它具有隐性功 能,各高校可以利用校园宣传栏打造 "民族+生态"等板块的文化长廊;以 "世界环境日""三下乡"社会实践等节 日和活动为契机,让学生成为生态文明 理念的学习者、践行者、传播者。

(作者单位:青海大学马克思主义学 院。本文系全国高校思政课教师实践研 修基地项目,青海省社会科学规划项目 "习近平生态文明思想的中华优秀传统 文化基因研究"。)

经营风险,让农民更多分享产业增值收益,实现小农户与现 代农业发展的有机衔接。二是建立健全农畜产品全流通环节的标准化规

通过抱团取暖的方式降低宣传成本,多渠道、全方位促进更多产品"走出去"。 加大人才培育引进力度,提升产业发展核心竞争力。乡村要振兴,人才是