

高山“黑包公”

——记2023年“青海好人”南加



南加（左一）和队伍走在巡回审判途中。

通讯员 王全摄

本报记者 石成砚

他扎根高原近30载，致力于保障偏远牧区群众合法权益，时常到上百公里外的高山草场倾听牧民心声、为当事人排忧解难；他将青春献给国徽下的审判事业，成为深受班玛人民信赖的双语法官……

他叫南加，是果洛藏族自治州班玛县人民法院副院长、四级高级法官。果洛州平均海拔4200米，是全国30个少数民族自治州中海拔最高、气候最恶劣、环境最艰苦的自治州。长期在高原紫外线下工作的南加，皮肤黝黑，成为了同事们口中的“包大人”。

南加工作的班玛县，地处青川交界，境内山脉纵横、河流交错，牧民逐水草而居，人口流动性大且交通闭塞，有些案件如果得不到及时妥善处置，极易引发矛盾，影响地方安宁。

作为一名藏族法官，南加能熟练运用双语开展庭审和调解工作。在百余起案件审理工作中，他以“双语审判员”的姿态亲近牧民，对双方当事人晓之以理、动之以情，使所办案件全部实现案结事了。

在班玛县人民法院调解室，几乎每周有涉及矛盾纠纷的双方当事人在此碰面。遇到情况疑难复杂或是给当事

人讲不通道理的时候，很多年轻法官不由地想请南加来帮忙。在他们眼里，这位前辈的调解过程总是不厌其烦；与矛盾双方促膝长谈，以案释法，一次不行就调解两次，两次不行就调解三次，当事人的工作做不通就做家属的思想工作，通过亲情的力量感召当事人。

“最终的目的是用通俗易懂的语言让法律知识厚植在牧民群众心里，在今后生产生活中学会用法律武器、有效途径来解决问题。”南加说。

一次次送到牧民家门口的法治宣传、一次次苦口婆心的调解劝说，背后是南加不断追求公平正义的“心之所盼”。在当地群众中流传着这样一句话：“要打官司就找法院的南加，输赢心里都踏实。”

2022年，南加接到一起案件，原告舒某为农民工，因施工企业拖欠工程款，舒某向法院申请强制执行。立案后，南加秉持要让农民工尽早拿到应得工资的心愿，多次前往西宁调查被执行人公司财产线索。但调查发现，被执行人无任何可供执行的财产。眼看案件将过办案期限，但农民工的合法权益还未得到保障，在南加的坚持下，申请延长了办案期限，随后多次组织相关部门召开联席会议，就如何保障农民工的合法权益进行协

商。在南加的不懈努力下，历时一年零三个月，施工企业归还了拖欠工程款124万元，拖欠的工资终于发到了农民工兄弟的手中。

参加工作以来，南加从书记员做起，先后担任过助理审判员、审判员、副院长等职务。一路走来，南加的自信越来越强，这个自信就是来自于学习。闲暇时间，南加不是学习书本法律知识，就是与其他法官探讨交流工作心得和经验。他不断给自己“充电”，把学习成效转化为工作能力，同时不断锤炼党性，坚定全心全意为人民服务的信念。

屈指一算，南加参与审结的案件已有1000多件，这些案件的骄人之处是无一错案。近5年内南加参与的案件结案率为100%，实现了连续10年无积存案件、无超审案件、无上访案件。

南加曾多次被班玛县委县政府评为“优秀公务员”，并获得果洛州社区综合治理“先进工作者”称号；2017年12月，最高人民法院授予南加“荣誉天平奖章”称号；2024年1月，南加获得青海省2023年度敬业奉献“青海好人”称号。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义！”南加心里装着一杆正义的天平秤，忠实地履行着一名人民法官的神圣职责。

化隆县：精准施策确保干部教育培训出实效

近年来，海东市化隆县始终将干部教育培训作为建设高素质专业化干部队伍的重要抓手，深入贯彻落实《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》，坚持在选训主体、培训内容、成果转化上精准施策，切实提升干部教育培训实效。

围绕选训主体精准，确保“选有标准”。结合以案促改专项行动，制定《关于进一步规范干部教育培训工作的通知》，按单位推荐、组织审核的程序，精准选派参训学员，有效避免重复培训、多头培训问题。精准调训全县1200余名专业岗位干部，系统谋划举办履职能力提升等专题研讨培训班，实现全覆盖。

立足培训内容精准，确保“训有成效”。按照“干什么学什么，缺什么补什么”原则，精心打造“每周一训大讲堂”，量身定制培训方案，并用活42人师资队伍开展各类小切口、专题性业务培训。共举办党务工作、干部人事档案、驻村工作、铸牢中华民族共同体意识、婚姻法等课程28期，打造内容丰富、形式多样的“体验式”课程。

聚焦成果转化精准，确保“学有反馈”。出台《化隆县干部教育培训成果转化机制》，要求参训干部“带着问题去，拿着成果回”，通过采取“传学过训”的方式，力促培训成果高效转化。截至目前，已成功实现培训成果转化10条，借鉴江苏省无锡市锡山区可移植经验两条，形成“训必见效”的良好培训生态，不断提升干部队伍整体素质和能力建设水平。

严格按照“学习—讨论—学习”流程，参会人员围绕产业发展、村级事务等重点问题开展座谈讨论，共同为村级良性发展建言献策。

打造高标准示范站点。在全县范围内开展“远程教育示范站点”创建活动，规范管理制度牌、站点标识牌和收看记录本，选配远教站点管理员，规范日常管理，创新学用模式，打造示范样板。依托“昆仑铁骑”党员红色教育基地、班禅行辕爱国主义教育基地、陈毅

河西蒙古族藏族自治州都兰县坚持在规范固定学习制度、打造高标准示范点、强化远程教育学用成效方面持续发力，提升远程教育服务中心工作、服务组工业务、服务党员群众的科学化水平。

规范固定学习制度。制定印发《关于建立远程教育“固定学习日”制度的通知》，规定每月15日、25日为站点固定学习日，定期发布《远程教育固定学习日课程预告》。督促各站点将远程教育学习与主题党日、“三会一课”相结合，

西宁大通回族土族自治县长宁镇以党建为引领，通过“三微”助力幸福社区，进一步拉近了党员、居民之间的关系，有效促进了幸福和谐社区的建设。

组织“微活动”，提高居民满意度。联合长宁卫生院，累计为30余名70岁以上高龄老人开展免费体检，为老年人的健康保驾护航。同时，为丰富青少年假期生活，通过开展“智慧成长 快乐生

活”社会实践系列活动，组织40余名青少年参观科技馆并学习传统文化“剪窗花”。

开展“微治理”，打通村居融合关键点。为做到人员清、情况明，将社区划分为16个小网格，并通过“移动办公桌”现场为居民解答政策、调处纠纷，变“被动式”为“主动式”服务，打通社区网格“微治理”。截至目前，累计服务居民30余次，为50多名孤寡老人、残疾人和留守

儿童开展政策咨询等关心关爱服务。

打造“微平台”，提升居民幸福感。将学习、议事从会议室搬到党员家中，从集中学习到随时学，依托老党员优势，通过互动协商、谈发展、讲心得的方式，提升党员、居民参与社区治理的积极性，大力宣传居民身边的模范，传递社会正能量，为居民树榜样，打通了服务、教育、凝聚居民的“最后一公里”。

近年来在创新创业技能培训方面积累的经验和优势，与青海大学科技园青海清青启迪教育管理有限公司联合成立中科祁连山生态研究院人工智能培训基地于3月9日在西宁城南新区青海省国家电子商务示范基地落户成立。

“人工智能+”被首次写入今年政府工作报告，人工智能迎来了发展的春天。面对人工智能应用型技能的创新创业培训需求日益增长的重大机遇，祁连山中科祁连山生态研究院整合省内外各方资源，充分发挥研究院

接省外知名人工智能企业和专家，采取线上线下相结合的方式，开展人工智能应用型技能培训；通过组织人工智能“游学团”的方式，让学员组团到省外人工智能企业及其人工智能应用场景示范企业，进行参观学习、实训研讨；通过人工智能培训，促进青海各行各业的企业与省内外人工智能企业建立联系，促进合作。

（青藏高原直播暨培训基地 萌说）

大通县：“任职回访”助力干部成长进步

去年以来，大通县将干部任职后的3个月设立为回访期，依据新任干部的任职单位、职能定位、工作分工等实际情况，通过日常回访、专项回访“双回访”模式，全面检验新任干部履职能力素质。聚焦“德能勤绩廉”5个方面，在充分听取单位“一把手”意见的基础上，同步征求班子成员、一般干部和群

众评价意见，重点了解新任干部政治站位高不高、担当精神强不强、发展思路宽不宽、工作作风实不实、群众口碑好不好等内容，及时发现和协助解决新任干部工作中遇到的困难和困惑。将新任干部工作实绩和现实表现纳入《干部选拔任用工作全程纪实表》，对干部调整之后的人岗适配度和整体融入度进行综合分析评价，并将此作为评价新任干部履职能力的重要依据，为做好下一步跟踪培养提供第一手资料。

（通组）

齐抓共管聚合合力
“以房管人”见成效

近日，海西蒙古族藏族自治州大柴旦行政委员会柴旦派出所扎实开展流动人口服务管理工作。

柴旦派出所民辅警结合“一标三实”信息采集工作，全力开展出租房屋流动人口入户清查、登记工作，详细掌握出租房屋流动人口基本情况、暂住事由、务工场所等信息，推动以出租房屋为主体的“以房管人”措施有效落实，督促房屋出租人严格落实治安责任意识，切实与派出所齐抓共管形成合力，不断提升流动人口管理水平。

此次出租房屋、流动人口清查工作，进一步强化了辖区流动人口及出租房屋的规范化管理，增强了辖区群众安全防范意识，切实消除了安全隐患，为辖区营造更加安全稳定的社会治安环境奠定了基础。

（符琦）

海晏县禁毒大队
开展寄递物流行业禁毒专项检查

为有效预防通过寄递物流渠道从事毒品违法犯罪行为发生，进一步加强辖区寄递物流行业安全管理工作，最大限度消除寄递物流业安全隐患，日前，海北藏族自治州海晏县公安局禁毒大队对辖区寄递物流行业开展禁毒专项检查。

工作中，禁毒大队民警前往辖区寄递物流业，通过现场和负责人交流、实地查看等方式，对物流寄递场所进行了严格检查，查看收发快递是否落实开箱验视、从业人员管理、落实实名

登记制度，查看视频监控保存时间是否达标，查看场所的收寄验视安检制度、禁寄禁运制度是否落实等。同时，民警要求从业人员在日常工作中加大对邮寄物品安全检查力度，一旦发现可疑危险品要及时联系派出所举报。

通过此次对辖区寄递物流业专项检查活动，有效规范了辖区寄递物流业的经营行为，进一步增强了各网点从业人员的安全意识，为维护辖区安全稳定奠定了基础。

（吴彬）

大通县：“任职回访”助力干部成长进步

去年以来，大通县将干部任职后的3个月设立为回访期，依据新任干部的任职单位、职能定位、工作分工等实际情况，通过日常回访、专项回访“双回访”模式，全面检验新任干部履职能力素质。聚焦“德能勤绩廉”5个方面，在充分听取单位“一把手”意见的基础上，同步征求班子成员、一般干部和群

众评价意见，重点了解新任干部政治站位高不高、担当精神强不强、发展思路宽不宽、工作作风实不实、群众口碑好不好等内容，及时发现和协助解决新任干部工作中遇到的困难和困惑。将新任干部工作实绩和现实表现纳入《干部选拔任用工作全程纪实表》，对干部调整之后的人岗适配度和整体融入度进行综合分析评价，并将此作为评价新任干部履职能力的重要依据，为做好下一步跟踪培养提供第一手资料。

（通组）

齐抓共管聚合合力
“以房管人”见成效

近日，海西蒙古族藏族自治州大柴旦行政委员会柴旦派出所扎实开展流动人口服务管理工作。

柴旦派出所民辅警结合“一标三实”信息采集工作，全力开展出租房屋流动人口入户清查、登记工作，详细掌握出租房屋流动人口基本情况、暂住事由、务工场所等信息，推动以出租房屋为主体的“以房管人”措施有效落实，督促房屋出租人严格落实治安责任意识，切实与派出所齐抓共管形成合力，不断提升流动人口管理水平。

此次出租房屋、流动人口清查工作，进一步强化了辖区流动人口及出租房屋的规范化管理，增强了辖区群众安全防范意识，切实消除了安全隐患，为辖区营造更加安全稳定的社会治安环境奠定了基础。

（符琦）

海晏县禁毒大队
开展寄递物流行业禁毒专项检查

为有效预防通过寄递物流渠道从事毒品违法犯罪行为发生，进一步加强辖区寄递物流行业安全管理工作，最大限度消除寄递物流业安全隐患，日前，海北藏族自治州海晏县公安局禁毒大队对辖区寄递物流行业开展禁毒专项检查。

工作中，禁毒大队民警前往辖区寄递物流业，通过现场和负责人交流、实地查看等方式，对物流寄递场所进行了严格检查，查看收发快递是否落实开箱验视、从业人员管理、落实实名

登记制度，查看视频监控保存时间是否达标，查看场所的收寄验视安检制度、禁寄禁运制度是否落实等。同时，民警要求从业人员在日常工作中加大对邮寄物品安全检查力度，一旦发现可疑危险品要及时联系派出所举报。

通过此次对辖区寄递物流业专项检查活动，有效规范了辖区寄递物流业的经营行为，进一步增强了各网点从业人员的安全意识，为维护辖区安全稳定奠定了基础。

（吴彬）

大通县：“任职回访”助力干部成长进步

去年以来，大通县将干部任职后的3个月设立为回访期，依据新任干部的任职单位、职能定位、工作分工等实际情况，通过日常回访、专项回访“双回访”模式，全面检验新任干部履职能力素质。聚焦“德能勤绩廉”5个方面，在充分听取单位“一把手”意见的基础上，同步征求班子成员、一般干部和群

众评价意见，重点了解新任干部政治站位高不高、担当精神强不强、发展思路宽不宽、工作作风实不实、群众口碑好不好等内容，及时发现和协助解决新任干部工作中遇到的困难和困惑。将新任干部工作实绩和现实表现纳入《干部选拔任用工作全程纪实表》，对干部调整之后的人岗适配度和整体融入度进行综合分析评价，并将此作为评价新任干部履职能力的重要依据，为做好下一步跟踪培养提供第一手资料。

（通组）

齐抓共管聚合合力
“以房管人”见成效

近日，海西蒙古族藏族自治州大柴旦行政委员会柴旦派出所扎实开展流动人口服务管理工作。

柴旦派出所民辅警结合“一标三实”信息采集工作，全力开展出租房屋流动人口入户清查、登记工作，详细掌握出租房屋流动人口基本情况、暂住事由、务工场所等信息，推动以出租房屋为主体的“以房管人”措施有效落实，督促房屋出租人严格落实治安责任意识，切实与派出所齐抓共管形成合力，不断提升流动人口管理水平。

此次出租房屋、流动人口清查工作，进一步强化了辖区流动人口及出租房屋的规范化管理，增强了辖区群众安全防范意识，切实消除了安全隐患，为辖区营造更加安全稳定的社会治安环境奠定了基础。

（符琦）

海晏县禁毒大队
开展寄递物流行业禁毒专项检查

为有效预防通过寄递物流渠道从事毒品违法犯罪行为发生，进一步加强辖区寄递物流行业安全管理工作，最大限度消除寄递物流业安全隐患，日前，海北藏族自治州海晏县公安局禁毒大队对辖区寄递物流行业开展禁毒专项检查。

工作中，禁毒大队民警前往辖区寄递物流业，通过现场和负责人交流、实地查看等方式，对物流寄递场所进行了严格检查，查看收发快递是否落实开箱验视、从业人员管理、落实实名

登记制度，查看视频监控保存时间是否达标，查看场所的收寄验视安检制度、禁寄禁运制度是否落实等。同时，民警要求从业人员在日常工作中加大对邮寄物品安全检查力度，一旦发现可疑危险品要及时联系派出所举报。

通过此次对辖区寄递物流业专项检查活动，有效规范了辖区寄递物流业的经营行为，进一步增强了各网点从业人员的安全意识，为维护辖区安全稳定奠定了基础。

（吴彬）

立足青海大地 服务产业“四地”

兴业银行西宁分行党委书记、行长 张锐

中央金融工作会议对当前和今后一个时期做好金融工作作出全面部署，为新时代新征程推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。兴业银行西宁分行充分认识学习好宣传好贯彻好中央金融工作会议精神的重要性，切实把会议精神转化为制定战略、推动发展、部署工作的实际行动和工作成效，将做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”和布局园区金融、普惠金融、科创金融、能源金融、汽车金融“五大新赛道”有机结合、一体推进，发挥兴业特色助力地方经济建设。

打造生态文明高地，建设产业“四地”，是青海实现高质量发展的重要路径。过去一年，兴业银行西宁分行坚持以发展是第一要务，把服务实体经济作为金融服务主战场，进一步强化线上与线下融合，进一步做好金融服务与非金融服务融合，围绕产业“四地”建设多措并举做好综合金融服务，实干争效，把“效”体现在更好服务青海经济社会高质量发展上。一笔笔贷款从金融机构流向实体，一个个项目在大美青海落地生根，既是兴业银行西宁分行真诚服务广大客户所做出的不懈努力，也是金融支持实体经济发展的有力见证。

能电池、海西基地茫崖取电50万千瓦风电等一批重点项目建设。同时，聚焦“双碳”目标，充分发挥“商行+投行”优势，落地分行首笔绿色金融债承销业务，联动总行资金中心投资西部矿业集团首笔绿色碳中和资产支持专项计划，引导更多资金投向绿色产业和领域。

相伴成长
当好服务民营经济“主力军”

2023年，党中央国务院、各级监管机构密集出台了多项支持中小微企业发展的政策，明确民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。

支持民营经济发展离不开金融活水的精准滴灌，兴业银行西宁分行准确把握民营经济金融服务工作的总体要求，多措并举助力民营经济健康、持续、稳定发展。印发《兴业银行西宁分行落实支持民营经济发展壮大行动方案》，出台23条细化举措，进一步激发民营经济活力，提振民营企业发展信心。通过优化内部考核评价、落实尽职免责机制、强化激励引导机制、提升审查审批效率、优化业务流程、减费让利等措施，为民营中小微企业提供多元金融支持。积极推广“快易贷”“快押贷”“政采贷”等线上融资产品，大幅减少贷款审批时间，进一步提升服务体验和融资效率。截至2023年12月末，兴业银行西宁分行民营企业贷款较年初增长31.15%至36.21亿元，为省内民营经济高质量发展注入源源不断的金融活水。

金融为民
把握普惠金融服务“主方向”

小微企业、涉农主体、个体工商户等经营主体是经济发展的活力源泉，在繁荣经济、稳定就业、促进创新等方面发挥着重要作用，是普惠金融支持的重要对象。

过去一年，兴业银行西宁分行紧跟总行战略部署，将普惠金融作为重点布局的五大新赛道之一，不断健全普惠金融体制机制，优化产品服务，加快数字化转型、开展政策宣讲及融资对接等举措，不断探索普惠金融服务模式，持续提升普惠金融服务的精准性、有效性，2023年普惠型小微企业贷款增速高于各项贷款增速。此外，兴业银行西宁分行坚决贯彻落实

关于减费让利、惠民利民各项决策部署，深入践行金融工作的政治性、人民性，在继续实施已有降费政策的基础上，对部分服务项目收费标准和优惠措施进行调整，进一步降低市场主体经营成本，提升金融服务质效。

向新而行
锚定科技金融发展“主航道”

找准科技与金融的结合点，通过提升金融服务科技质效，推动科技产业与金融的良性循环是做好科技金融的重要发力点。科创金融不仅是兴业银行服务科技创新的重要抓手，也是兴业银行重点布局的“五大新赛道”之一，通过打造科创金融专属服务体系，不断提升对科创企业综合化、专业化服务能力。

针对科创企业轻资产、无传统抵押物以及科技创新能力难以有效量化识别等特性，兴业银行西宁分行运用“技术流”授信评价体系，依托大数据推动科技金融在金融领域的信用化，进一步拓宽科技型中小企业融资渠道，实现“技术流”变“资金流”。2023年1月—12月，兴业银行西宁分行通过“技术流”评价体系投放金额12.49亿元，重点支持了新能源、新材料、高端装备、信息科技等产业发展。与此同时，兴业银行西宁分行将科创金融与园区金融相结合，2023年成功上线首个园区生态服务平台，为海东市河湟新区零碳产业园提供全方位的智能化管理和金融服务解决方案，助力产业园区不断提升数字化运营能力和科创企业服务水平。

奋斗绽芳华，奋进谱新篇。服务国家重大战略、与地方经济发展同频共振，是兴业银行西宁分行实现自身高质量发展的必由之路和题中之义。2024年是实施“十四五”规划的关键一年，也是兴业银行西宁分行成立10周年，做好各项工作具有特殊重大意义。

当前，青海处在历史最好发展时期，兴业银行西宁分行将坚定发展信心，抢抓发展机遇，进一步增强宣传贯彻落实中央金融工作会议精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉，提高政治站位，强化担当作为，不断加大高质量金融供给，将更多金融资源配置到地方重大战略、重点领域和薄弱环节，更加自觉地把兴业银行西宁分行自身发展放到推动全省金融高质量发展大局中来定位和谋划，为奋力谱写中国式现代化青海新篇章和建设现代美丽幸福西宁贡献更大力量。

点绿成金
奏响绿色低碳发展“主旋律”

“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”。“三个最大”省情定位高层建筑地指出了青海在国家发展全局中的战略地位和发展定位。近年来，兴业银行西宁分行充分发挥集团绿色金融特色优势，在经营发展中深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深度融入青海绿色发展浪潮，围绕打造“高地”、建设“四地”，倾力为青海省绿色发展提供多元化金融服务，“绿色银行”名片愈发亮眼。开业至今累计为省内企业以及重大项目提供绿色融资超70亿元，2022年清洁能源发电行业贷款余额较2021年同期增幅超500%，兴业银行西宁城东支行作为青海省首批、西宁市首家绿色支行，被评选为“2020—2022年全省银行业绿色金融先进集体”。

去年以来，兴业银行西宁分行主动融入全省发展大局，聚焦绿色金融、园区金融、能源金融等领域不断增强信贷供给，先后支持了海南基地共和县100万千瓦光伏发电、天合光能青海基地年产5GW高效太阳

电池、海西基地茫崖取电50万千瓦风电等一批重点项目建设。同时，聚焦“双碳”目标，充分发挥“商行+投行”优势，落地分行首笔绿色金融债承销业务，联动总行资金中心投资西部矿业集团首笔绿色碳中和资产支持专项计划，引导更多资金投向绿色产业和领域。

相伴成长
当好服务民营经济“主力军”

2023年，党中央国务院、各级监管机构密集出台了多项支持中小微企业发展的政策，明确民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。

支持民营经济发展离不开金融活水的精准滴灌，兴业银行西宁分行准确把握民营经济金融服务工作的总体要求，多措并举助力民营经济健康、持续、稳定发展。印发《兴业银行西宁分行落实支持民营经济发展壮大行动方案》，出台23条细化举措，进一步激发民营经济活力，提振民营企业发展信心。通过优化内部考核评价、落实尽职免责机制、强化激励引导机制、提升审查审批效率、优化业务流程、减费让利等措施，为民营中小微企业提供多元金融支持。积极推广“快易贷”“快押贷”“政采贷”等线上融资产品，大幅减少贷款审批时间，进一步提升服务体验和融资效率。截至2023年12月末，兴业银行西宁分行民营企业贷款较年初增长31.15%至36.21亿元，为省内民营经济高质量发展注入源源不断的金融活水。

金融为民
把握普惠金融服务“主方向”

小微企业、涉农主体、个体工商户等经营主体是经济发展的活力源泉，在繁荣经济、稳定就业、促进创新等方面发挥着重要作用，是普惠金融支持的重要对象。

过去一年，兴业银行西宁分行紧跟总行战略部署，将普惠金融作为重点布局的五大新赛道之一，不断健全普惠金融体制机制，优化产品服务，加快数字化转型、开展政策宣讲及融资对接等举措，不断探索普惠金融服务模式，持续提升普惠金融服务的精准性、有效性，2023年普惠型小微企业贷款增速高于各项贷款增速。此外，兴业银行西宁分行坚决贯彻落实