

# 以高质量监督服务高质量发展

## ——坚定不移推进全面从严治党之“监督篇”

新华社记者 刘硕

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。

2023年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关牢牢把握新时代新征程党的使命任务，聚焦“国之大事”强化政治监督，推动监督更加聚焦、更加精准、更加有力，监督的效能不断释放，党和国家监督体系不断完善，为党的二十大决策部署落实见效、经济社会高质量发展提供了坚强保障。

### 围绕“国之大事”强化政治监督

“9个市州和10个纪委监委相关派驻纪检监察组发现和接收问题4087个，推动问题整改3848个，通报64批次232人……”

不久前，湖北省纪委监委对“长江大保护”政治监督工作情况进行了总结。2023年以来，该省每个月都会透过一张详细的数据表，及时掌握各部门落实“长江大保护”的最新动态。

生态环境保护是“国之大事”，是发展问题、民生问题，更是政治问题。一年来，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十大战略部署，持续推进政治监督具体化、精准化、常态化，及时发现和纠正政治偏差，有力保障党中央重大决策部署落地见效。

——突出具体化，锚定监督任务。各级纪检监察机关围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，推动党的二十大精神、党中央决策部署同部门、行业、领域实际紧密结合，围绕全面深化改革、发展全过程人民民主、推进文化自信自强、建设美丽中国等重大举措，教育科技人才支撑、法治保障、国家安全等重点任务跟进监督，围绕党中央重大决策部署落实情况开展经常性监督检查，有力有效服务新征程开好局起好步。

从助力全面推进乡村振兴落地见效，到保障安全生产责任制落实；从加强耕地保护，到维护粮食安全……大处着眼，小处着手，政治监督聚焦点更加细化、实化、具体化。

——突出精准化，纠治突出问题。结合实际明确监督重点，盯住重点人重点事，聚焦重点岗位、重点领域、重要工作、关键环节，及时准确发现突出问题……

开展政治监督，重在聚焦，贵在精准。各级纪检监察机关及时发现、坚决纠治贯彻党中央决策部署上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，搞选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义，照搬照抄、搞一般化等突出问题，切实打通贯彻执行中的堵点难点。

——突出常态化，确保监督成效。把政治监督作为一项常态化工作融入日常、做在经常，把监督融入重大发展战略、重要政策举措、重点项目任务的制定和落实之中，推动完善党中央重大决策部署落实机制，强化全过

程监督。

与此同时，坚持定期盘点、动态问效，建立工作台账，实行清单管理，明确责任、动态追踪，常态化开展落实情况“回头看”……各级纪检监察机关把政治监督贯穿党领导经济社会发展全过程各方面，以有力有效日常监督促进各项政策落实落地。

### 把巡视利剑磨得更光更亮

共巡视57家中管企业、5家中管金融企业、7家中央和国家机关单位，完成对中管企业巡视全覆盖……

2023年，在党中央领导下，二十届中央第一轮、第二轮巡视有序开展，新一届中央巡视全覆盖扎实起步。

利剑高悬、震慑常在。巡视监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是全面从严治党的战略性制度安排。

一年来，巡视工作持续发力，纵深推进，一系列向深拓展、向专发力、向下延伸的具体举措，有力传导了强烈的信号。

——对“一把手”的巡视监督切实加强。重点了解“一把手”落实党中央重大决策部署、履行全面从严治党第一责任人责任、执行民主集中制、选人用人、廉洁自律和作风建设等方面存在的问题和不足。二十届中央第一轮巡视首次对中管企业“一把手”的情况形成专题材料。

——巡视监督精准性和实效性显著提升。中央巡视组在二十届中央第一轮巡视中开展个别谈话6582人次，受理信访举报5.5万件次，向纪检监察机关移交了一批问题线索，深入揭示了国有企业、金融、体育等领域存在的共性问题 and 深层次问题。

——巡视整改和成果运用不断深化。2023年，中央巡视连续两轮开展“回头看”，对62家单位开展整改测评。强化立行立改、边巡边查，中央第一轮巡视移交立行立改事项67个问题线索82件，推动立案审查调查35人，把巡视、整改、处置有机结合。中央巡视办向被巡视党组织印发整改工作提示，针对巡视发现的重点问题建立台账，向国务院分管领导和中央金融办、中央改革办、财政部、国务院国资委等17个职能部门通报巡视情况，移交工作建议26条。以巡促改、以巡促建、以巡促治的实效更加彰显。

——巡视巡察上下联动格局日益完善。一年来，中央巡视机构持续加强对省市区巡视巡察工作指导，对中央单位注重加强分类指导。

“党的二十大明确部署，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调。巡视作为党委（党组）全面监督的重要方式，综合监督的重要平台，在这方面积极探索，取得了良好成效。”中央巡视办有关负责人说，下一步要持续深入探索，强化与其他监督的力量协同、工作协调、成果共享，进一步增强监督效能。

### 推动完善党和国家监督体系

构建和完善中国特色社会主义监督体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。

推动完善纪检监察专责监督体

系，加强内部力量和资源整合，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化，健全系统集成、协同高效的纪检监察工作机制；

推动完善党内监督体系，健全党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的工作格局；

推动完善各类监督贯通协调机制，发挥党内监督主导作用，加强与司法监督、审计监督、统计监督、财会监督等各类监督的协同协作，积极推进监督力量整合、程序契合、工作融合；

推动完善基层监督体系，完善县统筹抓乡促村机制，统筹用好县乡监督力量，畅通群众监督渠道，健全基层监督网络；

推动深化派驻机构改革，着眼增强派驻监督全覆盖有效性，完善派驻监督体系机制；

……

过去一年，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关切实承担起推动完善党和国家监督体系的重要职责，持续深化纪检监察体制改革，推动制度优势更好转化为治理效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供坚强保障。

2023年以来，一场刀刃向内、动真碰硬的自我革命——全国纪检监察干部队伍教育整顿深入开展。

——以学促干，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关把学习教育贯穿教育整顿始终，把传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示精神作为“第一议题”，深化运用“五学联动”机制，不断提高学习自觉性、主动性，推动学习教育成果转化为推进工作的实际成效。

——刀刃向内，冲着问题去、向着难处攻，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关开展自查自纠，动真碰硬整改问题，全力督导问题线索清仓见底和受理处置，从严查处纪检监察系统腐败分子。中央纪委国家监委第二监督检查室副主任刘熹、宣传部副部长郝宗强、河北省纪委副书记、省监委副主任陈玉祥，中国工商银行原党委委员、纪委书记刘立宪等纪检监察队伍中的害群之马，在这场自剜腐肉的教育整顿中被及时查处，形成了有力震慑。

——检视整改，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关推动教育整顿形成上下联动、整体发力的生动局面，通过持续深化整改，推动建章立制，巩固教育整顿成果；开展督导检查，促进检视整改环节各项任务落到实处，强化教育整顿政治性、严肃性、实效性；创新警示教育形式，以案释纪、以案释法，引导干部特别是年轻干部，自查自省、防微杜渐；发挥先进典型事迹示范带动作用，激励全党系统崇尚先进、见贤思齐，进一步凝聚团结奋斗的正能量。

“下一步，我们将持续做好纪检监察干部队伍教育整顿和成果转化，加大线索处置和案件查办力度，持之以恒以严的基调、严的措施、严的氛围管队伍、强监督。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督室有关负责人说。

（新华社北京1月6日电）

# 中央军委表彰全军军事训练先进单位和先进个人

新华社北京1月6日电 日前，中央军委印发通报，对9个全军军事训练先进单位和20名全军军事训练先进个人予以表彰。

通报指出，近年来，全军部队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，全面落实中央军委军事训练会议精神，紧盯科技之变、战争之变、对手之变，聚

焦备战打仗，深入推进实战化军事训练，突出以战领训、体系练兵、对抗检验、打牢基础，发扬优良传统，强化改革创新，在推动军事训练全方位变革、整体性提升的实践中，涌现出一批训练实绩突出、示范作用明显的先进典型。

通报号召，全军部队要以受表彰的单位和个人为榜样，全面贯彻党的二十大精神，加强党对军事训练工作

的领导，强化当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，坚定不移把军事训练摆在战略位置、作为中心工作，坚持实战实训、联战联训、科技强训、依法治训，弘扬一不怕苦、二不怕死战斗精神，练强指挥能力、苦练战斗本领，练硬战斗作风，坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务，确保如期实现建军一百年奋斗目标。

# 国务院印发《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》

新华社北京1月6日电 为更好发挥国有资本经营预算的功能作用，国务院日前印发《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持和完善社会主义市场经济体制改革，按照深化预算管理体制改革以及健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，进一步完善国有资本经营预算管理制度，切实发挥对宏观经济运行、国有经济布局结构的重要调控作用。

《意见》提出，要坚持党的领导，推动全面覆盖，支持企业发展、体现全民共享，优化布局结构、提升预算绩效，

到“十四五”末，基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。《意见》围绕任务目标，明确了3方面重点改革措施。一是完善国有资本收益上交机制。扩大国有资本经营预算覆盖范围，区分国有企业独资企业和国有独资公司收益上交机制，优化国有控股、参股企业国有股收益上交机制。加强国有资本经营预算收入管理，确保利润数据真实可靠，及时足额申报和上交收益。二是提升国有资本经营预算支出效能。优化支出结构，聚焦关键领域和薄弱环节，增强对国家重大战略任务的财力保障。加强对支出管理，坚持政策导向，区分轻重缓急，提升资金安排使用的科学性、有效性和精准性。推进预算绩效管理，探索开展国有资本经营预算整体绩效

评价。三是完善国有资本经营预算管理工作。加强国有企业名录管理，出资人单位应当定期统计所出资企业的数量、资产权益、损益等情况，建立所出资国有企业名录。完善预算编报，按照收支平衡的原则，提高国有资本经营预算草案编制质量。主动接受人大和审计监督。

《意见》强调，各地区、各有关部门和单位要支持国有企业依法自主经营，依法依规做好国有资本收益收取、国有资本经营预算管理工作。财政部门要切实履行国有资本经营预算管理和指导职责，组织做好国有资本经营预算草案编制、国有资本收益收取等工作。出资人单位要组织和监督所出资企业上交国有资本收益，加强对资金使用、决算的审核监督。

# 两部门推出金融举措支持住房租赁市场发展

新华社北京1月6日电（记者 吴雨）中国人民银行、国家金融监督管理总局日前发文，从加强住房租赁信贷产品和服务模式创新、拓宽住房租赁市场多元化投融资渠道、加强和完善住房租赁金融管理等方面推出17条举措，支持住房租赁市场发展。

为加快住房租赁金融市场规范发展，金融管理部门起草了《关于金融支持住房租赁市场发展的意见（征求意见稿）》，并于2023年2月向社会公开征求意见。中国人民银行相关人士介绍，在意见征求期间共收到有效意见60条，大多数意见已吸收采纳。此次两部门

正式发布关于金融支持住房租赁市场发展的意见，自2024年2月5日起施行。

新发布的意见明确，加大住房租赁开发建设信贷支持力度。支持商业银行向房地产开发企业、工业园区、农村集体经济组织、企事业单位等各类主体依法合规新建、改建长期租赁住房发放住房租赁开发建设贷款。住房租赁开发建设贷款期限一般为3年，最长不超过5年。

意见提出，满足团体批量购买租赁住房的合理融资需求，住房租赁团体购房贷款的期限最长不超过30年。意见还明确支持发放住房租赁经营性

贷款，鼓励商业银行积极探索适合住房租赁相关企业需求特点的金融服务模式和金融产品。

在拓宽住房租赁市场多元化投融资渠道方面，意见提出，拓宽住房租赁企业债券融资渠道，支持发行住房租赁担保债券，稳步发展房地产投资信托基金，引导各类社会资金有序投资住房租赁领域。

此外，意见强调加强和完善住房租赁金融管理，严格住房租赁金融业务边界，加强住房租赁信贷资金管理，规范住房租赁直接融资产品创新，防范住房租赁金融风险。

## “治未病”，让矛盾纠纷在源头化解

（上接第一版）

### 预防为主 源头治理做到“平安不出事”

“排查秋季火灾隐患、处理羊吃麦苗矛盾、调处牛啃笋子纠纷、修补破损的网围栏、清理河道内的死羊等事”——从排查小隐患到处理小纠纷，从处理小问题到调处小案件，从解决小需求到改善小环境……湖北藏族自治州海晏县金滩乡化解农牧业地区纠纷“六小”工作法成功入选。“六小”工作法从日常“小切口”解决民生“大问题”，全力保障社会环境和谐稳定，成为我省“枫桥经验”本地化实践中的一份生动样本。

上面千条线，下面一根针。作为穿针引线人，得到群众的信任是一切工作的基础。要切实做到“平安不出事”，首先要知道群众的心愿是什么，这就需要确保全面畅通群众诉求表达渠道。

“花大力气畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，就是为了实现‘群众想要反映问题时马上就能得到响应’”，省委政法委相关处室负责人介绍，“同时通过积极探索‘网格+信访’新路径，让网格员充分发挥调解员的作用，主动深入小区走访群众，立足群众的操心事、烦心事和揪心事，及时发现各类隐患和风险点，力争在网格内解决矛盾纠纷和信访问题，在实干中彰显民本情怀、传递民生温度。”

值得一提的是，在矛盾化解初期，健全社会心理服务体系重要性逐渐凸

显。通过加强村居、社区、校园等心理咨询室、社会工作室建设，广泛建立了心理监测、疏导服务体系，组建专业心理疏导矫治队伍，积极开展心理健康宣传教育和心理服务，根据特殊人群不同情况，有针对性地加强帮扶救助、心理疏导、法律援助，有效防止了个人极端事件的发生。“预防”工作基础进一步夯实。

完善机制 多方合力做到“服务不缺位”

如今，越来越多的心理辅导员、调解员和义警巡逻队走街串巷，为群众提供帮助和支持。越来越多的社会力量加入到基层社会治理体系中来——事实表明，坚持和发展新时代“枫桥经验”，要主动适应新形势、新变化，秉持协同、开放、多元、联动、强基、治源的理念，运用法治化、社会化、系统化、信息化的方式，着力破除体制机制障碍，“集结”一切积极力量，多方合力共同解决基层社会治理中的突出问题。

过去一年，全省政法系统结合新时代“枫桥经验”本地化实践探索，按照省委平安青海建设“十一个”工作要求，统筹推进基层综治中心、矛盾纠纷调解中心、信访接待中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心资源整合，建成“五中心合一”的社会治理综合服务中心“中央处理器”并实体化运行，矛盾纠纷化解在基层，基层基础网底得到不断巩固和加强。

在部署社会治理综合服务中心建设运用过程中，“凝聚各方力量”成为重中之重。省委政法委推行了“一揽子”建设服务，指导市、县两级中心建立社会治理综合服务中心，组长由省委政法委主要负责同志担任，法院、公安、司法、信访主要负责同志任副组长，成员为所有涉及人民调解、行政调解、司法调解的单位，推动

实现职能整合、业务融合、功能融合建设目标。

此外，各责任单位选派了一批业务能力精、责任心强、了解基层实际情况的同志到中心开展工作，坚持做到每个岗位人员到位、每项职责与人挂钩、每名群众有人接待，努力走出了一条符合青海实际的矛盾纠纷多元化解决实体化平台建设之路。

“有了民警拉我们进入便民服务微信群，我们有什么疑难问题在群里一问就会收到解答，真是把工作做到了群众心坎里。”西宁市城北区甘里铺派出所辖区居民张女士一番话，既肯定了“一村（社）一警”的显著成效，也真切道出了通过结合多方力量，每一个与“平安建设”紧密相关的单位和部门都真正成为了基层治理、服务群众的一个窗口，服务延伸到群众身边的同时，“零距离服务群众”的愿景也成为了现实。

数据说明一切。截至目前，全省共设立五级综治中心（网格化服务管理中心）4669个。其中，省级中心1个，市（州）级中心8个，区（县）级中心45个，乡镇（街道）级中心405个，村（社区）级中心4211个……他们不仅在日常平安建设中发挥了作用，也将“解矛盾、调纠纷”的触角更大范围地伸到了群众身边。

“消未起之患、治未病之疾，医之于无事之前。”——中医的治疗理念用在社会治理之中，也有着异曲同工之相通之妙。正如预防与治疗，相比事态的扩大和恶化，在矛盾纠纷的萌芽、初始阶段就予以化解，是解决矛盾纠纷更为有效经济的方式。在“枫桥经验”青海实践的先行之路中，全省上下相关部门坚持“抓前端、治未病”理念，走出了一条具有青海特色、符合现代社会治理规律的基层社会治理现代化之路。

## “小砂糖橘”与企鹅相聚冰城

1月6日，在哈尔滨极地公园，“小砂糖橘”与企鹅进行互动。

当日，11名来自广西南宁的小朋友——“小砂糖橘”结束漠河研学之旅，来到哈尔滨极地公园，与企鹅亲密互动。

新华社记者 王建威 摄



## 标题新闻

●我国第三代自主超导量子计算机上线

●广东省人大常委会原党组成员、副主任陈继兴严重违纪违法被开除党籍

●中国石油天然气集团原党组副书记、副总经理徐文荣严重违纪违法被开除党籍

●中国光大集团原党委书记、董事长唐双宁严重违纪违法被开除党籍

据新华社电