

引领中国经济大船 乘风破浪持续前行

——2023年中央经济工作会议侧记

新华社记者 邹伟 韩洁

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

行至岁尾，回看全年，中国经济在持续承压中走出一条回升向好的复苏曲线，取得殊为不易的发展成绩。

展望新的一年，面对新的风险挑战，中国经济大船如何乘风破浪、持续前行？

定基调，聚共识，谋大计。12月11日至12日在北京举行的2023年中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作，为中国高质量发展掌舵领航，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指引奋进方向。

“总体回升向好，高质量发展扎实推进”

“总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

11日上午，第一次全体会议上，习近平总书记这样回顾即将收官的2023年经济工作。

这一年，我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加，既有风高浪急，也有暗流涌动。

这一年，疫情防控平稳转段后，我国经济波浪式发展、曲折式前进，呈现前低、中高、后稳态势，成绩可圈可点：

经济社会发展主要预期目标有望圆满实现——前三季度，国内生产总值同比增长5.2%，全国城镇调查失业率平均值为5.3%，前11个月，全国居民消费价格指数同比上涨0.3%。消费对经济增长的贡献率上升，在国内大循环中的主体作用增强。国际收支基本平衡。

现代化产业体系建设取得重要进展——传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃兴起，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合。

科技创新实现新的突破——国家实验室体系建设有力推进，国家科技重大项目加快实施，航空发动机、燃气轮机传统短板取得长足进展，人工智能、量子技术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进——党和国家机构改革中央层面全面落地，地方层面有序展开。全国统一大市场建设加快，实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济健康发展壮大的意见。出口占国际市场份额保持稳定。

安全发展基础巩固夯实——粮食生产再获丰收，能源资源供应稳定。有效应对海河等流域特大洪涝灾害。出台化解地方债务风险、稳定房地产市场等一批政策举措，扎实推进保交楼工作，守住了不发生系统性风险的底线。

民生保障有力有效——居民收入增长快于经济增长，城乡居民收入差距缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，生态环境保护治理不断加强。

纵向前看，我国今年经济社会发展主要指标比去年都有明显改善；横向上看，我国经济增长在世界主要经济体中居于前列，仍是全球经济增长最大引擎。

“正所谓，危中有机。”习近平总书记谈到今年科技领域涌现不少里程碑式创新成果时发出的这句感慨，透出对中国经济攻坚克难、化危为机的辩证思考。

过险滩，闯难关。回首一年不平凡的历程，中国经济既面对外部环境动荡不安的因素，也承受内部“三重压力”加大的困难，压力挑战不比疫情三年少。

许多与会同志清晰地记得，去年12月的中央经济工作会议指出，2023年“经济发展面临的困难挑战很多”，也明确“我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升”。

“今年以来，面对严峻形势和巨大挑战，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，全党全国各族人民团结拼搏、迎难而上，我国经济社会发展成绩得来极为不易，必须倍加珍惜。”与会同志共鸣强烈。

来之不易的成绩背后，是一以贯之的忧患意识。“要清醒认识到，我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定性不确定性之外，自身发展也面临一些困难和挑战。”习近平总书记指明问题所在：主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点。

中国经济从来都是在战胜挑战中发展壮大。面对与会同志，习近平总书记指出：“综合起来看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼，要增强信心和底气。”

来之不易的成绩背后，更有弥足珍贵的经验启示。

近年来在引领中国经济砥砺前行实践中，我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识。习近平总书记将其概括为“五个必须”：

——必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理；

——必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力；

——必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力；

——必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动；

——必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

“发展是我们党执政兴国的第一要务，新时期的发展必须是高质量发展”“要统筹推进扩大内需和优化供给，打通两者结合的断点堵点卡点，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”“要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放”……

习近平总书记的深刻论述，揭示出重要的治理经验，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，为推动中国经济社会高质量发展提供强大思想指引。

“稳中求进、以进促稳、先立后破”

稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。

今年的中央经济工作会议，在继续坚持这一总基调基础上，习近平总书记提出坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。

“这12个字是一个有机整体，彰显了复杂变局下党中央对时与势的准确把握，是做好2024年经济工作的科学方法论。”一位与会同志深有感触地说。

当今世界变乱交织，地缘政治冲突加剧，全球经济依然低迷，保护主义、单边主义上升。

复杂严峻的国内外形势下，把握好“稳”和“进”、“立”和“破”两对辩证关系至关重要。

“稳是大局和基础”——

把经济发展稳在合理区间，巩固回升向好态势，充分保障就业民生，才能为“进”创造稳定发展环境。

“要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，习近平总书记在会上鲜明指出。

要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效……

习近平总书记在会上作出的一系列部署，为稳住宏观经济大盘提供了坚实保障。

“进是方向和动力”——

习近平总书记强调，“该立的要积极主动立起来，该破的要立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。”

“逆水行舟，不进则退。科技创新是深刻认识和把握‘稳’与‘进’关系的重要领域。”

分组讨论中，不少与会同志提到这样一个细节：与往年中央经济工作会议对比，“推动高水平科技自立自强”首次出现在经济工作的总体要求中。

会议部署的明年九项重点任务中，第一项就是“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

以科技创新之“进”，拓产业创新之路，为经济稳增长注入新动能，重塑新优势。

“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”

习近平总书记在讲话中，传递出加强科技创新与产业创新深度融合的重要信号。

何为“新质生产力”？会议的一系列部署给出生动注解：大力发展数字经济，加快人工智能发展；打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业；开辟量子、生命科学等未来产业新赛道……

“我们在新赛道上不能掉队”“要奋起直追，努力实现并跑甚至领跑”“强化企业科技主体地位”……习近平总书记的重要讲话催人奋进。

以畅通经济大循环之“进”，助力发展大局之“稳”。

“要更好统筹消费和投资，激发有潜力的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。”围绕“着力扩大国内需求”这一重点任务，习近平总书记强调。

内需市场是一个巨大的富矿，如何挖掘潜在需求？

总书记谈到建设城市地下管网，强调这是城市的“里子”工程。“咱们中国传统都是要面子，实际面子里子要一起要，更要重里子。这个工程投资潜力大，带动能力强。”

还有加强教育高质量供给，将农民工纳入城镇住房保障范围、增加医疗服务供给、增加养老服务供给……

习近平总书记指明方向。既要挖掘潜在需求，也要培育壮大新型消费。会议作出进一步部署：大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，同时带动相关领域投资。

“总的看，明年世界经济增长和贸易动能依然不足。所以我们要更加重视扩大内需，增强国内大循环的内生动力和可靠性。”习近平总书记阐明深意。

做好明年经济工作，还要正确把握“立”和“破”的内在逻辑。

2022年全国两会上，习近平总书记在谈到实现“双碳”目标时，强调“要先立后破，而不能未立先破”，并打了一个比方——“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

坚持先立后破，关键要做好新旧模式之间的衔接和切换。这尤其体现在“深化重点领域改革”重点任务中。

要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割……

只有打破制度掣肘、疏通断点堵点，才能让经济要素充分涌流，激发出澎湃活力。

“扩大高水平对外开放”“持续有效防范化解重点领域风险”“坚持不懈抓好‘三农’工作”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……

一系列重点任务充分体现“稳中求进、以进促稳、先立后破”的发展智慧。

分组讨论中，与会同志表示，习近平总书记部署九项重点任务，绘就了明年经济工作的施工图。

只要坚持正确工作策略和方法，坚定不移推进高质量发展，加快构建新发展格局，就一定能够牢牢掌握战略主动权，把党中央的战略意图贯彻到到位。

“完整准确全面落实，不能变形走样，把好事念歪”

“这里我着重强调一下抓落实问题。”

望向会场上各地区各部门负责同志，习近平总书记强调：“坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证，是高质量发展的必然要求。

各级党委党组要切实履行落实党中央关于经济工作的重大决策部署的责任。”

即将开启的2024年，是中华人民共和国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。新征程上推进高质量发展，需要高质量落实好党中央对经济工作的重大决策部署。

围绕“抓落实”，习近平总书记从四个方面给出行动指南。

“要不折不扣抓落实”——

讲话中，总书记谈到了一些领导干部汇报过的实际感受。“选择正确方法做好工作，一个很深的体会就是不折不扣落实党中央重大决策部署。紧盯党中央重大决策部署，就不会走偏，都会取得实效。”

“党中央对经济工作的重大决策部署，需要各级领导干部心领神会，完整准确全面落实，不能变形走样，把好事念歪。”

全场凝神倾听，总书记语气加重：“打折扣是变形走样，层层加码也是变形走样。关键是最终效果要符合党中央决策部署。”

“要雷厉风行抓落实”——

总书记突出强调：“要有马上就办的意识”“不能有拖延症，把小事拖大、大事拖炸”。

总书记明确要求：“抓落实的前提是把党中央决策部署意图和落实举措搞清楚。”

雷厉风行不是一味求快，更不能流于形式。总书记更关注的，是“能否真正领会精神”“是否有实招真招”。

“我就看落实效果怎么样，能不能达到预期。”总书记点明要害。

“要求真务实抓落实”——

谈到这一点，总书记语气坚定：“形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾啊，就像‘牛皮癣’，必须下大力气坚决根治，坚持为基层、企业减负，让干部群众的精力真正花在干实事上。”

总书记关注到了形式主义、官僚主义的一些新变种、新现象：一些基层干部疲于在各种应用软件、公号上打卡、“留痕”；各种论坛过多过滥，既浪费钱又浪费时间……

“坚决根治形式主义、官僚主义。”习近平总书记谆谆告诫：各地情况千差万别，抓落实务必实事求是、因地制宜，“一把钥匙开一把锁”。

“要敢作善为抓落实”——

干部是抓落实的关键。高质量落实，靠的是千千万万勇于担当、本领高强的好干部。

总书记明确指出：“干事是非常重要的。干部除了忠诚、干净，还要干事。”要坚持正确用人导向，落实细化“三个区分开来”，准确把握亲清统一的新型政商关系，让各级领导干部轻装上阵干事创业，充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。

一分部署，九分落实。

全面落实促进民营经济发展壮大意见，落实金融体制改革，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，落实集体林权制度改革……“落实”二字，贯穿在对明年经济工作各项部署要求中。

办好中国的事，关键在党，关键在人。

加强党对经济工作的全面领导，必须推动各方面统筹协调、齐抓共管，形成共促高质量发展的合力。

与会同志一致表示，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

（新华社北京12月13日电）

到2030年青海将完成“三北”工程 六期总建设任务339万公顷

本报讯（记者 叶文娟）围绕荒漠化综合防治及防沙治沙新格局，开展山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，从实际出发重点解决好沙患、水患、盐渍化、农田防护林、草畜平衡和河湖湿地保护等六大生态问题……到2030年，青海将完成“三北”工程六期总建设任务339.31万公顷，与全国同步完成“三北”六期主要目标，可治理沙化土地治理率力争达67%以上。

为全力打好新时代青海“三北”工程攻坚战，特别是河西走廊——塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，青海省林业和草原局起草的《关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的实施意见》，围绕“三北”工程攻坚战“怎么打”“在哪里打”“打什么”等关键问题，统筹谋划、积极协调、精准对接，盯紧国家要求和林

草覆盖率、可治理沙化土地治理率、草原综合植被盖度三大核心指标，沙化土地面积和程度持续下降，主要沙尘源区和路径区起沙输沙状况得到有效控制，重点沙区生态状况明显改善。

据了解，青海省“三北”工程六期建设区涉及西宁、海东、海北、海南、海西、黄南6市(州)的31个县(市、区、行委)，总面积35.62万平方公里，占青海省国土面积的51.13%。其中沙化土地面积9.86万平方公里，占青海省国土面积的14.15%。期间，将以柴达木盆地、共和盆地防沙治沙主阵地，组成核心攻坚区；在核心攻坚区的基础上，充分衔接《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》等重大规划，优先选择生态区位重要、防沙治沙和林草保护修复任务较重的区域，部署协同推进区。

前三季度

青海农村居民人均可支配收入 增速高于全国平均水平

本报讯（记者 王臻）12月13日，记者从“新时代 新青海 新征程”系列新闻发布会青海省农业农村厅专场发布会上获悉，前三季度，全省农村居民人均可支配收入达到3186元，农村居民人均可支配收入增速达到7.8%，高于全国7.6%的平均水平。

今年以来，全省通过四项措施为实现农牧民增收预期目标加码助力。印发《关于加快推进农牧民增收的实施意见》《扩大农畜产品销售促进农牧民增收的若干措施》等政策文件，在经济下行压力加大以及疫情恢复市场和消费低迷的情况下，确保农牧民收入的稳步增长。落实牛羊

出栏政策，增加收购网点，确保农牧民群众便利销售、顺畅销售，卖得出、卖得好，前三季度农牧民人均经营性收入达到2709元。

同时，抓好项目建设岗增收，指导各地通过建设高标准农田、发展设施农业、建设仓储冷链物流设施以及整治农村人居环境等项目，增加就业岗位，促进灵活就业，让农民在家门口有活干、有钱赚，前三季度全省农牧民人均工资性收入达到4381元。并发放草原补贴资金、耕地地力补贴等补贴资金37.25亿元，确保各项惠民惠农财政补贴资金安全、及时、精准发放到群众手中。

青海公共交通 绿色出行水平明显提升

本报讯（记者 倪晓颖）12月12日，记者从青海省交通运输厅获悉，近年来，青海省交通运输行业加快推进低碳交通运输体系建设，大力推动城市新能源公共交通运输发展，交通用能结构进一步优化。截至目前，全省共有公交车3751辆，其中新能源车1891辆，占全省公交车总数的50.41%；共有出租车14127辆，其中新能源车1792辆，占全省出租车总数的12.68%；共有取得《网络预约出租汽车道路运输证》的车辆6408辆，其中新能源纯电动网约车出租车3658台，占全省网约车总数的58.08%。

青海积极推动城市公共交通枢纽场站以及配套服务设施建设，全省共建成使用公交枢纽及公交首末站28个，并加强对

公共交通枢纽场站及其配套设施的日常管理，提升管理效能和服务水平。截至目前，我省城市公共汽车运营线路总长度达1073.8公里，公交专用车道长度75.4公里，年客运量为2.1亿人次。

2023年，青海累计投入5.54亿元用于新能源公交车的购置和场站的升级改造，通过积极推广应用低地板新能源城市公共交通工具，实施公交港湾改造，完善无障碍设施。全省新增或更新新能源公共汽车578台，低地板和准低地板新能源公交车达到2204台，部分低地板车型安装了辅助老年人上下车翻踏板，便利了老年人、残疾人等人群乘坐公交车，有效提升城市公交绿色无障碍出行水平。

习近平会见越南总理范明政

（上接第一版）

范明政代表越南政府热烈欢迎习近平主席到访，表示，越中两国理想相同、道路相似，习近平主席每次访问和发表的重要论述都加深了越方的思想认同、情感认同，深化了两国的友谊与互信，使得两国亲上加亲、好上加好。昨天阮富仲总书记和习近平总书记从战略高度确定了构建具有战略意义的越中命运共同体新定位。这是两党两国关系中的重大历史里程碑，为越中关系的未来指明了方向，注入了新的动力。越方敬佩习近平新时代中国特色社会主义思想在“两个结合”方面取得的历史性成就，钦佩中国改革开放包括雄安新区和海南自贸港建设等方面的巨大进展，愿意继续学习借鉴。我完全赞同习近平主席在越

南媒体发表文章里的重要观点。不断加强越中关系是越南党和政府的头等优先和战略选择，也是越南人民的强烈期盼。越方坚持奉行一个中国政策，支持中国继续发展强大，在国际事务中发挥更加重要的作用，支持习近平主席提出的系列全球倡议，将切实贯彻两党总书记重要共识，遵照“六个更”的目标，保持密切高层交往，全面加强经贸、地方、民间、防务、安全等方面合作，增强多边协作，不断深化政治互信，丰富越中全面战略合作伙伴关系内涵。越中关系经历了时间和历史的考验，不会受任何外部势力挑拨干扰的影响。相信越中构建命运共同体将造福两国人民，也为地区和平、稳定与繁荣作出贡献。

蔡奇、王毅、王小洪等参加。

青海农业农村发展稳中向好

（上接第一版）整治耕地“非粮化”1.3万公顷，撂荒地全部复耕复种，高标准农田建设持续推进。开展农业关键核心技术攻关，配套开展良种和良法，农业主推技术到位率达95%以上。实施粮油单产提升行动，建立百万亩示范田628个，示范辐射带动大面积均衡增产，单产提升能力不断强化，全省农业综合生产能力进一步提升。

同时，大力培育千头、万只牦牛藏羊养殖基地、生态牧场，持续推广藏羊高效养殖、牦牛“三增三适”等实用技术。预计年末，牛羊出栏分别可达217万头和683万只，同比均有增长。冷水鱼生产产销两

旺，全年全省水产品产量将达到1.9万吨，鲢鳙鱼产量占到全国产量的37.7%，稳产保供基础持续夯实。制定印发《关于开展青海省第三轮草原生态保护补助奖励政策宣传工作的通知》《关于印发青海省第三轮草原生态保护补助奖励政策信息管理系统管理办法(试行)的通知》，2023年下达草原生态奖补资金超28.95亿元，草原生态保护补助奖励政策严格落实。利用低产田、撂荒地、荒山荒坡发展饲草种植，实施“粮改饲”及“高产优质苜蓿示范”种植项目4.7万公顷，全省苜蓿种植面积稳定保持在15.3万公顷，饲草料支撑基础不断稳固，畜牧业转型发展提档升级。